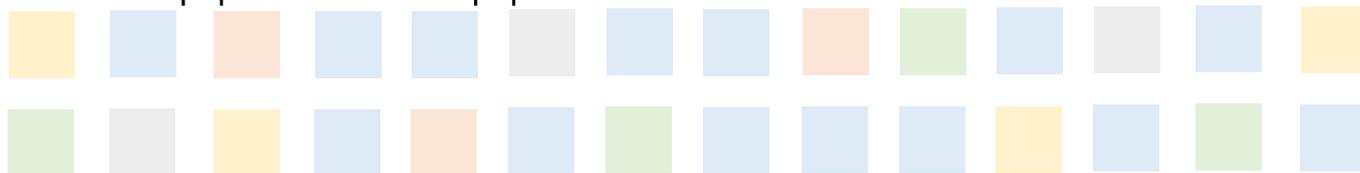
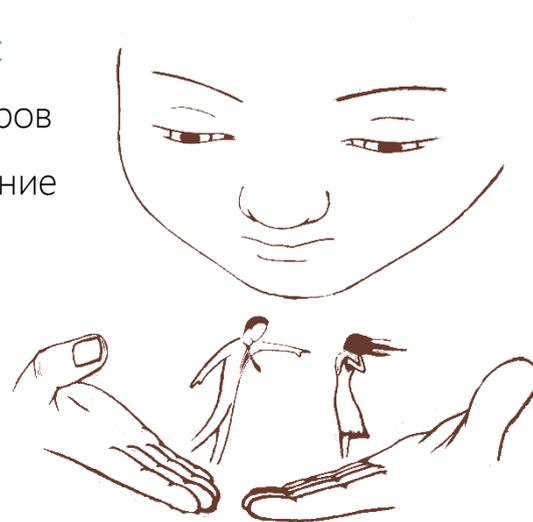


МЕЖДУНАРОДНЫЕ СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ



Данная брошюра разработана в рамках проекта:

«Повышение квалификации управленческих кадров и специалистов, обеспечивающих распространение моделей успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



<http://похищения.net>



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Контактные данные ЦО.....	5
РАЗДЕЛ I. Гагская Конвенция от 25 октября 1980 года «О гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»	
I.1. В каких случаях применима Конвенция 1980 года?.....	7
I.2. Какое значение имеет участие России в Конвенции?.....	10
I.3. Что такое незаконное перемещение и удержание ребенка?.....	11
I.4. Что делает ЦО после подачи заявления?.....	12
I.5. Как поступить, если место пребывания ребёнка неизвестно?.....	15
I.6. Какие меры может предпринять ЦО?.....	16
I.7. Если произошло похищение ребёнка с территории России на территории иностранного государства – участника Конвенции.....	17
I.8. Если произошло незаконное перемещение (похищение) ребёнка на территорию России с территории иностранного государства – участника Конвенции.....	18
I.9. Полномочия ЦО.....	19
I.10. Есть ли исключения из обязательного возвращения ребёнка?.....	21
I.11. Что такое право доступа?.....	22
I.12. Что такое медиация?.....	23
I.13. Что делать, если Конвенция в моём случае не применима?.....	26

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ II. Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года

II.1. Какие основные задачи Конвенции.....	33
II.2. Для чего применяется Конвенция.....	34
II.3. Какие основные правила Конвенции.....	35
II.4. Что такое родительская ответственность.....	37
II.5. Виды мер, направленных на защиту личных и имущественных прав ребенка.....	38
II.6. В органы опеки какой страны обращаться в случае незаконного перемещения или удержания ребенка.....	40
II.7. Если орган государства-участника, обладающий юрисдикцией принимать меры, сочтет, что иностранные органы опеки способны лучше определить наилучшие интересы ребенка?.....	41
II.8. Право какой страны применяется для рассмотрения дел по защите личных и имущественных прав ребенка.....	44
II.9. Почему в признании и исполнении мер иностранных органов опеки может быть отказано.....	45
II.10. В каких случаях Конвенция не применяется.....	47

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ III. Законодательство РФ и иностранных государств в сфере регулирования конвенций

III.1. Законодательство РФ.....	49
III.2. Законодательство Украины.....	53
III.3. Законодательство Латвии.....	55
III.4. Законодательство Республики Беларусь.....	56

РАЗДЕЛ IV. Судебная практика рассмотрения дел по родительским спорам в иностранных государствах

IV.1. Украина: практика применения судами Гаггской Конвенции о международном похищении детей.....	59
IV.2. Израиль: практика применения судами Гаггской Конвенции о международном похищении детей.....	67
IV.3. Испания: юрисдикция испанских судов в случае споров о возврате ребенка.....	71
IV.4. Латвия: пример из практики Европейского Суда по правам человека.....	73

Введение

Для эффективного разрешения споров о воспитании детей между родителями, которые являются гражданами или проживают на территории разных государств, Гаагской конференцией по международному частному праву были разработаны следующие конвенции:

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года

вступила в силу на территории РФ 1 октября 2011 г. По состоянию на 1 сентября 2013 г. присоединение РФ признало 35 государств-участников Конвенции 1980 года

Центральный орган -
Министерство образования
и науки Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. N 1169 "О центральном органе, исполняющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей"

Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. N 1097 "О центральном органе, отправляющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей"

Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года

вступила в силу на территории РФ 1 июня 2013 года

- Федеральный закон от 31 мая 2011 года № 102-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»
- Федеральный закон от 5 июня 2012 года № 62-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей"

Контактные данные ЦО

Министерство образования и науки Российской Федерации

Департамент государственной политики в
сфере защиты прав детей
117997, Россия, Москва,
ул. Люсиновская, 51
Тел.: +7 (499)237-94-11
Факс: +7(499)237-58-74
E-mail: d07@mon.gov.ru

Контактные лица:

Сильянов Евгений Александрович –
Директор Департамента

Тел: +7 (499) 237-58-74

Кабанов Владимир Львович – заместитель
Директора Департамента

Тел: +7 (499) 237-62-35

Романова Ирина Игоревна – начальник
отдела нормативного регулирования в сфере
защиты прав детей Департамента

Тел.:+7(499)237-11-46

Щепеткова Анна Николаевна – заместитель
начальника отдела нормативного
регулирования в сфере защиты прав детей
Департамента

Тел.:+7(499)236-13-75

Ветренко Ольга Александровна – Советник
отдела нормативного регулирования в сфере
защиты прав детей Департамента

Тел.: +7(499) 237-94-11

Russian Federation – Central Authority Ministry of Education and Science of the Russian Federation

Department for children rights' protection state
policy

51, Lyusinovskaya Street, Moscow, Russia, 117997

Phone: +7(499) 237-94-11

Fax:+7 (499) 237-58-74

E-mail: d07@mon.gov.ru

РАЗДЕЛ I



Гаагская Конвенция
от 25 октября 1980 года



«О гражданско-правовых аспектах
международного похищения детей»

I 1 В каких случаях применима Конвенция 1980 года



1

Ребенку не исполнилось 16 лет

2

Конвенция действует между Российской Федерацией и государством, в которое или из которого ввезен ребенок

3

Похищение/удержание должно иметь место после вступления в силу Конвенции между Российской Федерацией и тем государством, куда ввезен или откуда вывезен ребенок

4

Похищение/удержание ребенка одним из родителей нарушает право опеки (единоличной или совместной) или право доступа второго родителя, как это определено в статье 3 Конвенции 1980 года

5

Непосредственно до незаконного перемещения или удержания государством места постоянного проживания ребенка была Российская Федерация или другое государство, в отношении с которым действует Конвенция 1980 года

Конвенция действует между Россией и такими государствами:

(на 1 июня 2014 года)

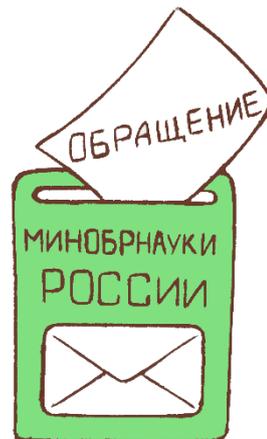
Андорра 01 августа 2013	Аргентина 01 декабря 2001	Армения 01 августа 2013	Белоруссия 01 мая 2014	Болгария 01 августа 2013	Босния и Герцоговина 01 февраля 2014
Бразилия 01 сентября 2013	Греция 01 января 2012	Израиль 01 марта 2012	Ирландия 01 июля 2012	Испания 01 марта 2013	Китай 01 марта 2012
Китай (Гонконг) 01 февраля 2014	Колумбия 01 апреля 2012	Корея 01 октября 2013	Литва 01 июня 2013	Мексика 01 ноября 2013	Никарагуа 01 сентября 2013
Новая Зеландия 01 февраля 2012	Парагвай 01 апреля 2014	Румыния 01 июня 2013	Сальвадор 01 августа 2013	Сейшелы 01 июля 2013	Сербия 01 июня 2013
Словакия 01 апреля 2013	Словения 01 января 2013	Узбекистан 01 марта 2012	Украина 01 июня 2012	Финляндия 01 января 2013	Хорватия 01 июня 2012
	Чехия 01 июня 2012	Чили 01 октября 2013	Эстония 01 декабря 2011	Япония 01 апреля 2014	

В каких случаях применима Конвенция 1980 года

Как российские, так и иностранные граждане, могут направить обращение в Минобрнауки России в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ на предмет возможности задействовать Конвенцию 1980 года или Конвенцию 1996 года

«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
на предмет того, можно ли в Вашем случае задействовать Конвенцию 1980 года

Просьба указывать всю необходимую информацию



I 2 Какое значение имеет участие России в Конвенции

Проблема

Со многими государствами, в которых удерживаются российские дети, у Российской Федерации отсутствуют двусторонние договоры о взаимной правовой помощи по гражданским и семейным делам.

Преимущества конвенции:

- 1 устанавливает процедуру, обеспечивающую возвращение незаконно перемещенного ребенка
- 2 цивилизованно разрешает семейные конфликты
- 3 опыт других государств свидетельствует о превентивном воздействии
- 4 быстрота предусмотренных процедур позволяет минимизировать вред, наносимый разрывом отношений между родителями и детьми
- 5 наличие большого числа государств-участников Конвенции способствует обеспечению в международном масштабе эффективной защите детей
- 6 принципы уважения и поддержания фундаментальных прав человека

Что такое незаконное перемещение и удержание ребенка

Конвенция 1980 года рассматривает перемещение или удержание ребенка как незаконные, если:

1 Ребёнок постоянно проживал в России (или другой стране-участнице Конвенции; гражданство ребёнка и родителей не имеет значения и не учитывается при вынесении решения о возвращении).

2 Ребёнок не достиг 16-летнего возраста.

3 Ребёнок перемещён или удерживается за границей без согласия его законного представителя с нарушением прав опеки, причем эти права эффективно осуществлялись до его перемещения.



Дата незаконного перемещения

День перемещения ребенка с территории государства его места постоянного проживания.

Дата незаконного удержания

Первый день после истечения срока, на который было дано должным образом оформленное согласие на вывоз ребенка.

ВНИМАНИЕ!

От даты похищения или незаконного удержания зависит, применяется Конвенция или нет.

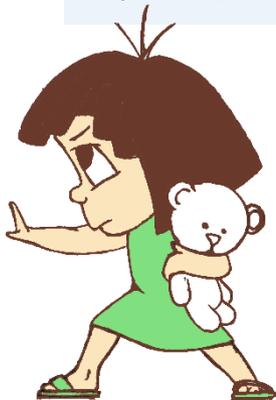
I 4 Что делает ЦО после подачи заявления

Запрос, направленный в Минобрнауки России, рассматривается и в случае его соответствия требованиям Конвенции направляется в соответствующий центральный орган государства, на территорию которого был незаконно перемещен или на территории которого незаконно удерживается ребенок (запрашиваемого государства).

Центральный орган запрашиваемого государства в соответствии с законодательством запрашиваемого государства может предпринять следующие меры по Конвенции 1980 года:

1

Обнаружить местонахождение ребенка, который незаконно перемещен или удерживается.



2

Предотвратить причинение дальнейшего вреда ребенку или ущерба заинтересованным сторонам, принимая предварительные меры или обеспечивая принятие таковых.

3

Обеспечить добровольное возвращение ребенка или содействовать мирному урегулированию спорных вопросов.

Что делает ЦО после подачи заявления

4

Обеспечить добровольное возвращение ребенка или содействовать мирному урегулированию спорных вопросов

5

Обмениваться, если необходимо, информацией относительно социального положения ребенка

6

Обеспечивать или способствовать, если этого требуют обстоятельства, оказанию юридической помощи и консультации, включая участие адвоката и советников

7

Предотвратить причинение дальнейшего вреда ребенку или ущерба заинтересованным сторонам, принимая предварительные меры или обеспечивая принятие таковых

8

Инициировать или способствовать возбуждению судебных или административных процедур и при необходимости проводить мероприятия по организации или обеспечению эффективного осуществления прав доступа

9

Предусматривать такие административные меры, которые окажутся необходимыми и подходящими для обеспечения безопасного возвращения ребенка

I 4 Что делает ЦО после подачи заявления

Родитель, у которого похитили или удерживают ребенка

1 Должен возбудить самостоятельно судебную процедуру. В некоторых государствах-участниках Конвенции 1980 года ЦО могут инициировать процедуру в суде запрашиваемого государства

2 Обратиться в компетентный суд запрашиваемого государства лично или через адвоката

Компетентный суд запрашиваемого государства принимает решение

Возврат ребенка

или

Отказ в возврате ребенка



По истечении
шести недель
со дня начала
процедур

- заявитель или центральный орган запрашиваемого государства по собственной инициативе либо по просьбе Минобрнауки России имеет право потребовать объяснений о причинах задержки

Центральный орган
запрашиваемого государства

отправляет ответ Минобрнауки
России или заявителю

в зависимости от обстоятельств

Как поступить, если место пребывания ребенка неизвестно

I

5

Если точный адрес неизвестен, но определена страна возможного пребывания ребёнка, которая является участницей Конвенции и подтвердила признание России как участницы

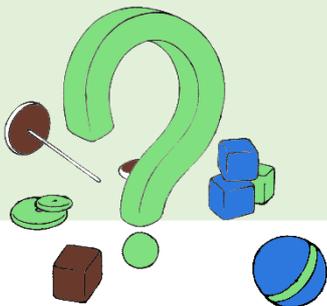
направьте запрос в центральный орган соответствующей страны для подтверждения возможного адреса

Если страна, в которой находится ребёнок, не участвует в Конвенции или участвует, но пока не подтвердила признание России как участницы Конвенции, то за помощью можно обратиться:

в полицию страны, в которой предположительно находится ребёнок (*уточните возможность отследить через полицию кредитные карты, мобильный телефон, эл. почту и иные следы местонахождения ребёнка и/или удерживающего родителя: медицинские и школьные записи и т. п.*);

в консульский департамент МИД России
<http://www.kdmid.ru/>;

в ЦО страны, в которой удерживается ребёнок, для получения информационной поддержки.



I 6 Какие меры может предпринять ЦО

В рамках Конвенции 1980 года решается только один вопрос – возврат ребенка на территорию государства постоянного проживания. Какие именно меры может предпринимать центральный орган запрашиваемого государства, зависит от законодательства запрашиваемого государства. Иногда процедура рассмотрения запроса и принятия решения может занимать много времени и предусматривать оплату некоторых расходов.

Минобрнауки России как центральный орган запрашивающего государства может:

запросить информацию о состоянии ребенка и условиях его проживания

направить обращение в центральный орган запрашиваемого государства с просьбой предоставить информацию о ходе рассмотрения ранее направленного запроса или обращение, содержащее иные просьбы заявителя, предусмотренные Конвенцией 1980 года

направить запрос о законодательстве запрашиваемого государства в части, касающейся применения Конвенции 1980 года

направить запрос по ст.16 Конвенции о приостановлении дел о порядке воспитания ребенка

направить обращение в центральный орган запрашиваемого государства с указанием на ненадлежащее исполнение или неисполнение с его стороны обязательств, возложенных Конвенцией 1980 года

Иные меры Минобрнауки России предпринимать не вправе, поскольку порядок реализации Конвенции 1980 года устанавливается каждым государством – участником Конвенции 1980 года – своим внутренним законодательством и осуществляется им на своей территории самостоятельно.

7 Если произошло похищение ребенка с территории России на территорию иностранного государства – участника Конвенции Незаконное перемещение или удержание ребенка на территории иностранного государства, что делать?

Родитель, чей ребенок похищен или удерживается на территории иностранного государства

Посылает запрос по Конвенции 1980 года



Минобрнауки России



Центральный орган запрашиваемого государства



Компетентный суд запрашиваемого государства

ФОРМУ соответствующего запроса о возврате или об осуществлении прав доступа можно найти на официальном сайте Минобрнауки России (<http://минобрнауки.рф/документы/2759>).

Информацию о данных центрального органа запрашиваемого государства можно найти на сайте Гаггской конференции по международному частному праву (<http://www.hcch.net>).

А также воспользоваться справочником на сайте Усыновление в России (<http://www.usynovite.ru/>)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

RUS ENG

КРЫМ И СЕВАСТОПОЛЬ
ИНТЕГРАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Новости Министерство Проекты **Документы** Медиа Пресс-центр Связь ***

Главная Документы

Информация о реализации Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей

Отправить по почте
Опубликовать
Facebook
Twitter
ВКонтакте
Еще сервисы

Опубликовано: 22 октября 2012 года, 10:21
Ключевые слова: [закон](#), [защита детства](#), [права ребенка](#), [социальная поддержка](#)

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1097 "О центральном органе, осуществляющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей" (pdf, 34.0КВ)

Форма заявления о возвращении (pdf, 156.3КВ)

Если произошло незаконное перемещение (похищение) ребенка на территорию России с территории иностранного государства – участника Конвенции

Незаконное удержание на территории России, тогда как государством постоянного проживания ребенка является государство - участник Конвенции, что делать?

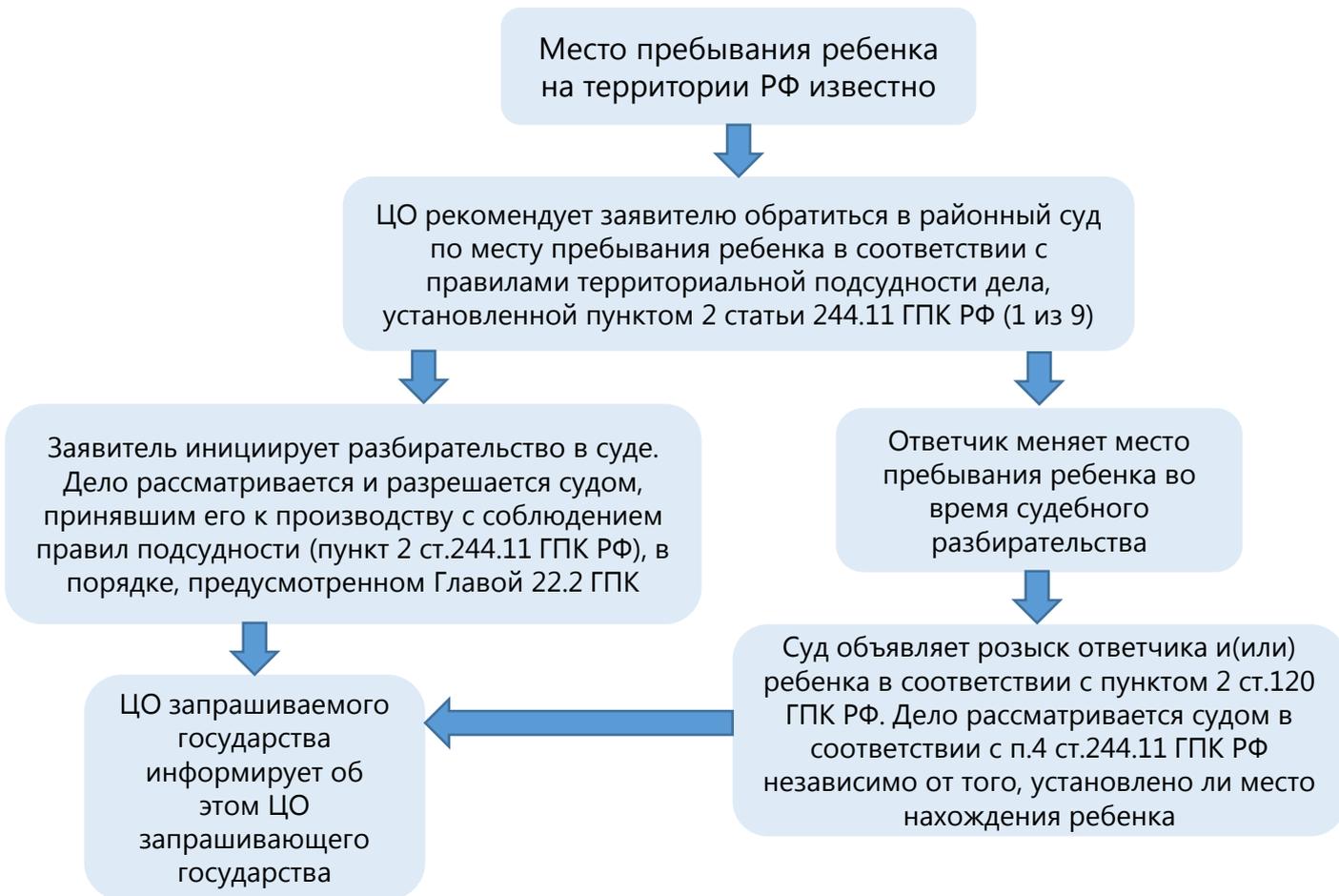
По получении входящего запроса Минобрнауки России предпринимает следующие действия:



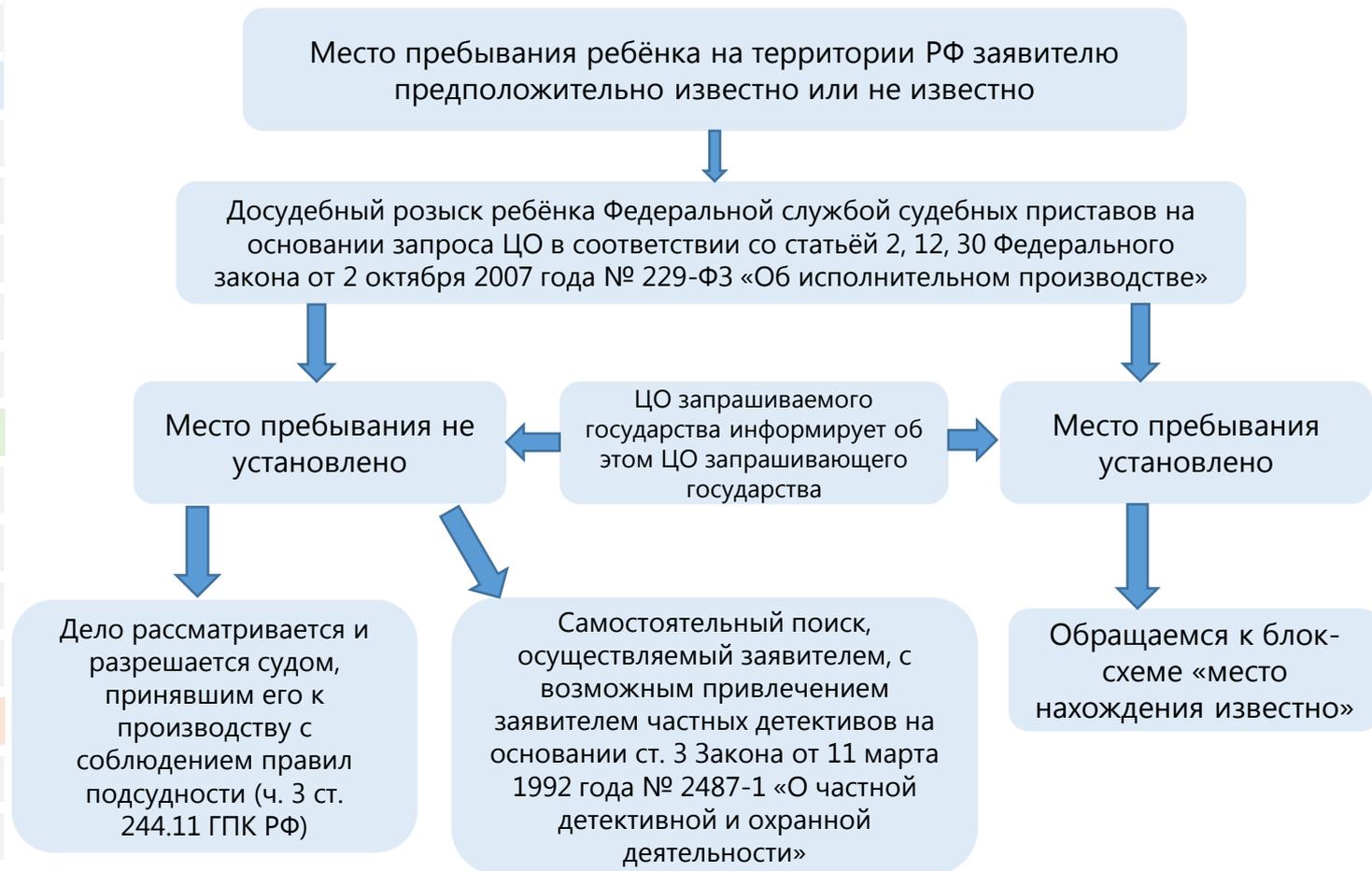
В настоящий момент Минобрнауки России может осуществлять следующие меры:

- Направить запрос в ФССП с просьбой осуществить розыск
- При установлении места нахождения ребенка определить компетентный российский суд, в который заявитель может обратиться с иском о возврате ребенка в соответствии с Конвенцией
- запросить компетентные российские органы о ходе рассмотрения запроса
- Приостановить/отложить дело в соответствии со ст.16 Конвенции
- Инициировать процедуру медиации
- Рассмотреть вопрос о срочных мерах

Полномочия ЦО



Полномочия ЦО



Есть ли исключения из обязательного возвращения ребенка?

Конвенция требует незамедлительного возвращения ребёнка, однако если другой родитель сможет доказать в суде наличие исключительных обстоятельств, то суд вправе принять решение о невозвращении ребёнка.

Таковыми исключениями являются случаи:

Статья 13

право опеки не осуществлялось, то есть родитель, подавший заявление, фактически не исполнял родительские обязанности

Статья 13

ребёнок возражает против возвращения и достиг такого возраста и степени зрелости, при котором его мнение следует учитывать

Статья 12

с момента похищения прошло более одного года, и ребёнок адаптировался в новой среде

Статья 13

существует серьезная угроза причинения физического или психологического вреда ребёнку в результате его возвращения

Статья 20

возвращение ребёнка повлечет за собой нарушение прав человека и основных свобод

В каждом отдельном случае трактовка таких обстоятельств, а также окончательное решение по делу определяется исключительно судом.

I 10 Что такое право доступа

- В Конвенции используется понятие «право доступа». Оно включает право родителя взять ребенка на ограниченный период времени в место, иное чем место его постоянного проживания.
- В российском законодательстве понятия «право доступа» нет.



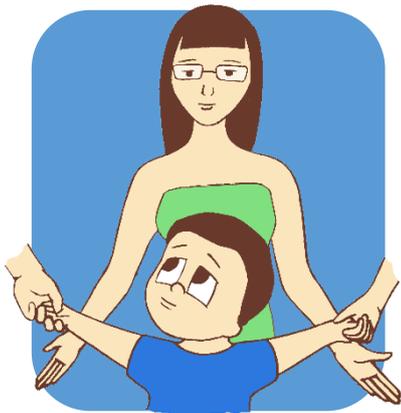
Некоторые ученые полагают, что аналогом права доступа в семейном праве России является право родителя, проживающего отдельно от ребенка, на общение с ним и участие в его воспитании.

Это право закреплено в п. 1 ст. 66 Семейного кодекса РФ.



Что такое медиация

В последние годы для разрешения споров, связанных с похищением детей, защитой интересов детей, все больше применяется процедура медиации, способная обеспечить комплексный подход к урегулированию самых сложных споров.



Медиация – это добровольный процесс, в рамках которого *медиатор* (третья сторона) способствует общению между спорящими сторонами, позволяя им взять на себя ответственность за поиск решения возникшего между ними конфликта.

Осуществление процедуры медиации для разрешения семейных конфликтов способствует самостоятельному поиску согласованного решения, устраивающего обе стороны спора.

ФГБУ «Федеральный
институт медиации»

Задачи:

содействие в работе ЦО РФ в части организации и обеспечения проведения медиативных процедур при разрешении семейных споров граждан, воспитывающих детей, в случае их обращения в Минобрнауки России и с согласия сторон.

Деятельность:

обеспечение высокого качества услуг медиации как внутри страны так и в международных спорах

Основополагающие принципы медиации установлены:

- ФЗ РФ от 27 июля 2010 года №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», действующей в Российской Федерации с 1 января 2011 года
- Кодексом медиаторов России
- Практическим руководством по применению Гаагской конвенции от 25 октября 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей

Что такое медиация



Неформальная процедура в удобное для сторон время и формате, который будет устраивать всех участников



Гибкий и конфиденциальный процесс, который может быть легко приспособлен под нужды конкретного дела



Длится не более 2-3 сессий по 2-4 часа и шансы на урегулирование вопроса более 70%



Чаще всего предоставляется на безвозмездной основе силами профессиональных медиаторов на русском и английском языке



Открытое и доверительное обсуждение вопросов и достижения соглашения имеющее юридическую силу

I 12 Что делать, если Конвенция в моем случае не применима?

1

В случае прекращения брака, в котором имеется несовершеннолетний ребенок, родители с обоюдного согласия либо в связи с отсутствием такового обращаются в суд для разрешения вопроса о том, какие права в отношении ребенка они приобретают после разрыва. Или суд решает этот вопрос по своей инициативе при вынесении решения о расторжении брака.

Если имеется вышеупомянутое **судебное решение**, в соответствии с которым за Вами закрепляются права (опеки, доступа и т.п.) в отношении ребенка, можно это решение признать и исполнить в соответствии со следующими международными документами:



1

Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года.

В Российской Федерации с 1 июня 2013 г.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1169 (вступило в силу 29 ноября 2012 г.)

«О центральном органе, исполняющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей»

полномочия центрального органа возложены на Минобрнауки России.

Что делать, если Конвенция в моем случае не применима?

При присоединении к Конвенции 1996 года Россия сделала следующие оговорки и заявления:

против использования французского языка

в соответствии с **пунктом 2 статьи 54** и **пунктом 1 статьи 60** Конвенции

РФ признает исключительную юрисдикцию своих органов в вопросах принятия мер, направленных на защиту находящегося на территории РФ имущества ребенка, и сохраняет за собой право не признавать родительскую ответственность или какую-либо меру, если она несовместима с какой-либо мерой, принимаемой органами Российской Федерации в отношении этого имущества.

в соответствии с **пунктом 1 статьи 55** и **пунктом 1 статьи 60** Конвенции

Российская Федерация в соответствии с **пунктом 2 статьи 34** Конвенции заявляет, что запросы, указанные в **пункте 1 статьи 34** Конвенции, должны передаваться только через назначенный центральный орган.

На данный момент признавать и исполнять иностранные судебные решения в рамках Конвенции 1996 года возможно в соответствии с положениями ГПК (ст. 409), в соответствии с которой решения иностранных судов, в том числе решения об утверждении мировых соглашений, признаются и исполняются в Российской Федерации, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации. Порядок признания и исполнения определяется действующим российским гражданско-процессуальным законодательством.

I 12 Что делать, если Конвенция в моем случае не применима?

2

На пространстве СНГ действует

Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года.

Данная Конвенция среди прочего также содержит положения о признании и исполнении иностранных судебных решений на территории государств - участников Конвенции 1993 года.

По вопросу обращаться в Минюст России (центральный орган по Конвенции 1993 года)

3

Со многими странами (например, с Италией) имеются

Двусторонние соглашения об оказании правовой помощи по гражданским делам.

Данная Конвенция среди прочего также содержит положения о признании и исполнении иностранных судебных решений на территории государств - участников Конвенции 1993 года.

По вопросу обращаться в Минюст России.



*В соответствии с положением
о Министерстве юстиции Российской Федерации,
утвержденным Указом Президента Российской Федерации
от 13 октября 2004 г. № 1313.*

Что делать, если Конвенция в моем случае не применима?

I 12

4

В отличие от законодательства Российской Федерации, где признание и исполнение иностранного судебного решения может иметь место только при наличии соответствующего международного договора,

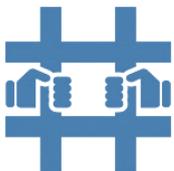
в некоторых странах иностранные судебные решения, касающиеся вопросов семейного права, в т. ч. детей, могут признаваться и исполняться в силу действующего внутреннего законодательства государства, на территории которого требуется признание и исполнение

2



Не исключается возможность непосредственного обращения в суд запрашиваемого государства с целью защиты нарушенных прав

Внутреннее законодательство некоторых государств может допускать возможность возврата ребенка, незаконно перемещенного или удерживаемого на ее территории, вне зависимости от того, имеются ли какие-либо **действующие международные договоры между Российской Федерацией и данным государством**, в т.ч. вне зависимости от того, действует или нет Конвенция 1980 года.



Правовые системы некоторых стран квалифицируют незаконное перемещение или удержание **с точки зрения уголовно наказуемого деяния**.

В этом случае возбуждение уголовного производства также не зависит от того, действует Конвенция 1980 года или нет.

I 12 Что делать, если Конвенция в моем случае не применима?

3

Механизмы консульской защиты путем обращения в МИД России

Чтобы у российских дипломатических и консульских учреждений имелись минимальные правовые основания для обращения в компетентные органы запрашиваемого государства

Ребенок должен иметь гражданство РФ

Не исключается возможность обращения к запрашиваемому государству в рамках Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.

Участие представителей консульских учреждений также может осуществляться на основании двусторонних консульских конвенций или договоров, в соответствии с которыми, как правило, среди прочих предусматриваются следующие функции консульского учреждения:

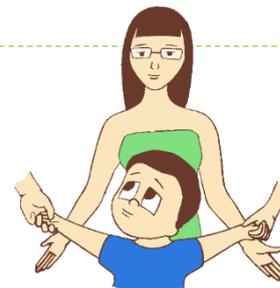
- защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц в пределах, допускаемых международным правом;
- охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства.

Однако надо иметь в виду, что запрашиваемое государство может не счесть упомянутые международные договоры в качестве оснований для выполнения.

Что делать, если Конвенция в моем случае не применима?

4

В случае отсутствия правовых механизмов разрешения спора между родителями существует возможность воспользоваться услугами т.н. профессиональных переговорщиков, т.е. медиаторов (посредников).



5

Для разрешения трансграничных споров между гражданами России и Франции, если такие споры не подпадают под действие Конвенции 1980 года, создана:

Российско-французская Комиссия (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Франции о создании Комиссии по защите прав детей в семейных конфликтах от 18 ноября 2011 года).



Комиссия является консультативно-совещательным органом и в рамках своих полномочий оказывает содействие разрешению спорных ситуаций по защите прав детей в семейных конфликтах.

РАЗДЕЛ II



Конвенция
от 19 октября 1996 года



«О юрисдикции, применимом праве,
признании, исполнении и сотрудничестве
в отношении родительской ответственности
и мер по защите детей»

Какие основные задачи Конвенции

Данная Конвенция охватывает широкий спектр вопросов, связанных с разрешением семейных споров с участием иностранных граждан: разграничение международной подсудности, определение применимого права, признание и исполнение иностранных решений, порядок сотрудничества между компетентными органами договаривающихся государств. Задачами Конвенции выступает защита детей, вовлеченных в следующие спорные ситуации, а именно:



в международные семейные конфликты, касающиеся права опеки или права доступа и связанные с международным похищением или удержанием



в конфликты, связанные с альтернативной формой устройства ребенка, не подпадающей под определение усыновления, осложненной иностранным элементом



в ситуации, в результате которых дети стали беженцами либо по той или иной причине остались без сопровождения законных представителей

II 2 Для чего применяется Конвенция

Целями международной Конвенции являются определение судебного или административного органа государства - участника Конвенции, - правомочного принимать решения по защите личности или имущества ребенка, приоритета правовой системы, на основе которой будут приниматься данные решения и ограничиваться родительские права, и обеспечение признания и исполнения таких мер защиты.

Данная Конвенция применяется для:

- 1 определения государства, органы которого обладают юрисдикцией по принятию мер, направленных на защиту личности или имущества ребенка
- 2 установления сотрудничества между органами государств-участников, необходимого для достижения целей настоящей Конвенции
- 3 определения права, подлежащего применению в отношении родительской ответственности
- 4 определения права, подлежащего применению такими органами при осуществлении их юрисдикции
- 5 определения права, подлежащего применению в отношении родительской ответственности



Какие основные правила Конвенции?

дети до 18 лет

государство постоянного места жительства ребенка компетентно принимать меры по его защите

орган государства может предложить или согласиться с переходом своей компетенции к органу другого государства-участника

государство постоянного места жительства может договориться с государством пребывания ребенка о передаче ему своей юрисдикции на время проведения процедуры медиации и о посредничестве

II 3 Какие основные правила Конвенции?

Определение юрисдикции исходя из места обычного проживания ребенка соответствует принятому в российском законодательстве основному критерию определения международной подсудности исходя из места жительства лица (ст. 402 ГПК РФ).

При этом рассмотрение дел, составляющих предмет Конвенции, не отнесено к исключительной подсудности российских судов (ст. 403 ГПК РФ).

- Различия в регулировании отношений родителей и детей в отдельных государствах вызывают затруднения на практике .
- Усугубляет положение невозможность в ряде случаев исполнить за границей принятое в одной из стран судебное решение.

→ В связи с этим присоединение России к Конвенции обеспечивает единое регулирование и содержание коллизионных норм, что отвечает интересам граждан РФ.

Что такое родительская ответственность

Родительская ответственность включает все юридические права и обязанности родителя, опекуна или иного законного представителя по отношению к ребенку с целью обеспечения надлежащего воспитания и развития ребенка.

- Концепция «родительской ответственности» включает как «право попечительства», так и «право на общение».



Осуществление родительской ответственности регулируется правом государства места обычного проживания ребенка.
Если место обычного проживания ребенка меняется, ее осуществление регулируется правом государства нового места обычного проживания.

II 5 Виды мер, направленных на защиту личных и имущественных прав ребенка

1

возникновение, осуществление, прекращение или ограничение родительской ответственности, а также ее передачи другим лицам

2

назначение и функции любого лица или органа, несущего ответственность за личность или имущество ребенка, представляющего интересы ребенка или помогающего ему

3

права органов опеки в целях заботы о ребенке:

- право определять место проживания ребенка;
- право доступа к ребенку;
- право взять ребенка на ограниченный период времени в место, отличное от места обычного проживания ребенка

4

помещение ребенка в приемную семью или организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, или обеспечения заботы о ребенке с установлением отношения "кафала" или аналогичного института

5

опекунство, попечительство

6

контроль со стороны компетентных государственных органов за надлежащим уходом за ребенком любыми лицами, несущими ответственность за ребенка

7

управление, распоряжение имуществом ребенка или его сохранение

Конвенцией предусматривается широкий спектр мер, которые можно применять к несовершеннолетним детям - гражданам РФ - и их родителям, от определения того, где и с кем будет жить ребенок, до управления и распоряжения имуществом ребенка.

В органы опеки какой страны обращаться в случае незаконного перемещения или удержания ребенка

Обращаться в органы государства-участника, в котором ребенок обычно проживал непосредственно перед перемещением или удержанием.

Органы данного государства вправе принимать меры, направленные на защиту личных и имущественных прав ребенка.

Приобретение места обычного проживания ребенка в другом государстве происходит, если:

1. лицо, организация или иной орган, имеющие права опеки, согласились на перемещение или удержание;
2. ребенок прожил в этом государстве в течение по крайней мере одного года после того, как лицо/организация/иной орган, имеющие права опеки, узнали или должны были узнать о местонахождении ребенка; на рассмотрении не находится заявление о возвращении ребенка, поданного в этот период; ребенок адаптировался в новой среде.



II 6 В органы опеки какой страны обращаться в случае незаконного перемещения или удержания ребенка

До тех пор пока

органы государства, из которого незаконно перемещен ребенок

- сохраняют свою юрисдикцию

органы иностранного государства, в которое ребенок перемещен

- могут принимать только срочные меры, которые необходимы для защиты личности или имущества ребенка

Чтобы орган иностранного государства утратил свою исключительную юрисдикцию в отношении ребенка - гражданина РФ, необходимо:



- прямое согласие иностранного государства

- ребенок прожил в России в течение одного года,



причем этот срок начинает течь после того, как данные органы узнали или должны были узнать, что ребенок находится на территории РФ, на их рассмотрении не находится заявление о возврате этого ребенка и ребенок адаптировался в России.

При этом критерии адаптации ребенка к новой среде в Конвенции не устанавливаются.

Если орган государства-участника, обладающий юрисдикцией принимать меры, сочтет, что иностранные органы опеки способны лучше определить наилучшие интересы ребенка

Российские органы вправе во всех срочных случаях принимать любые необходимые меры по защите ребенка

→ при этом меры по защите ребенка, принятые российскими органами, прекращаются, как только иностранные органы опеки приняли свои меры, необходимые в данной ситуации.

В исключительных случаях, если орган государства-участника, обладающий юрисдикцией принимать меры, сочтет, что в конкретном случае иностранные органы опеки способны лучше определить наилучшие интересы ребенка, он может:

1 Обратиться с запросом, непосредственно или с помощью Центрального органа своего государства, о том, чтобы иностранные органы опеки признали юрисдикцию принимать такие меры защиты, которые сочтет необходимыми.

2 Приостановить рассмотрение дела и предложить сторонам представить подобный запрос на рассмотрение органа иностранного государства.

Если орган государства-участника, обладающий юрисдикцией принимать меры, сочтет, что иностранные органы опеки способны лучше определить наилучшие интересы ребенка

Запросы могут быть адресованы:



государству, гражданином которого является ребенок



государству, в котором находится имущество ребенка



государству, с которым ребенок имеет существенную связь



государству, в органах которого находится на рассмотрении заявление о расторжении брака или раздельном проживании родителей ребенка, или о признании их брака недействительным

Если орган государства-участника, обладающий юрисдикцией принимать меры, сочтет, что иностранные органы опеки способны лучше определить наилучшие интересы ребенка

Иностранные органы опеки, которым подан запрос, могут принять юрисдикцию вместо органов опеки государства места обычного проживания ребенка, если сочтут, что это отвечает наилучшим интересам ребенка.

Для этого следует обратиться в компетентный орган государства места постоянного проживания ребенка

- Самостоятельно.
- С помощью Центрального органа государства с запросом о получении полномочий на осуществление юрисдикции для принятия мер защиты.
- Предложить сторонам подать такой запрос в орган государства места обычного проживания ребенка.

Орган, который подал запрос, может осуществлять юрисдикцию вместо органа государства места обычного проживания ребенка только в случае, если последний согласился с таким запросом.

II 8 Право какой страны применяется для рассмотрения дел по защите личных и имущественных прав ребенка



По общему правилу Конвенции иностранные органы при осуществлении своих полномочий руководствуются правом своей страны.

в виде исключения они могут применять или принимать во внимание право другого государства, с которым ситуация наиболее тесно связана, с целью защиты личности или имущества ребенка.



В случае изменения места обычного проживания ребенка, условия обеспечения мер, принятых иностранными органами, регулируются российским законодательством.

В то же время Конвенция дает возможность не применять право другой страны, если это применение явно противоречит публичному порядку, принимая во внимание наилучшие интересы ребенка.

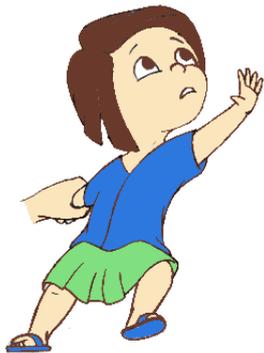
Почему в признании и исполнении мер иностранных органов опеки может быть отказано



Меры, принятые иностранными органами опеки, имеют силу закона на территории Российской Федерации.

Из этого положения устанавливаются 5 исключений, которые носят формальный характер и затрагивают только процедурный порядок принятия мер:

- Любое заинтересованное лицо может обратиться в компетентные органы иностранного государства о признании или непризнании меры без оспаривания законности ее принятия.
- Любая мера, принятая иностранными органами опеки, подлежит обязательному исполнению в России путем использования простой и быстрой процедуры для признания мер исполнимыми и их регистрации.



II 9 Почему в признании и исполнении мер иностранных органов опеки может быть отказано

В исполнении мер не может быть отказано, за исключением следующих процедурных нарушений при их принятии:

- 1 если мера была принята органом, юрисдикция которого не имеет под собой ни одного из оснований, предусмотренных Конвенцией
- 2 если такое признание явно противоречит публичному порядку запрашиваемого государства, принимая во внимание наилучшие интересы ребенка
- 3 если мера, за исключением срочных случаев, была принята в ходе судебного или административного процесса, без предоставления ребенку возможности быть выслушанным, в нарушение основополагающих процессуальных принципов запрашиваемого государства
- 4 по требованию любого лица, заявляющего, что эта мера нарушает его родительскую ответственность, если такая мера была принята, за исключением срочных случаев, без предоставления такому лицу возможности быть выслушанным
- 5 если не соблюдена процедура, предусмотренная статьей 33
- 6 если мера несовместима с последней мерой, принятой в государстве места обычного проживания ребенка, не являющемся государством-участником, где эта последняя мера соответствует требованиям для признания в запрашиваемом государстве

Конвенция не применяется в случаях к:



установлению или оспариванию
родства между
родителем и ребенком



фамилии и именам ребенка



доверительному управлению
имуществом или наследованию



обязательствам по содержанию



решениям об усыновлении,
мерах подготовки
к усыновлению либо
аннулированию
или отмене усыновления



мерам, применяемым
в результате уголовных
преступлений,
совершенных детьми



социальному обеспечению



государственным мерам
общего характера
в отношении образования
или здравоохранения



эмансипации



решениям о праве на убежище
и об иммиграции

РАЗДЕЛ III



Законодательство РФ
и иностранных государств
в сфере регулирования
конвенций



Изменения, которые вносятся в российское законодательство Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей

Закон от 11 марта 1992 года № 2487-1
«О частной детективной и охранной деятельности»

Статья 3. Виды охранных и сыскных услуг
Частная детективная и охранный деятельность осуществляется для сыска и охраны.
В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

...

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, на договорной основе с взыскателем



Семейный кодекс
Российской Федерации
(абзац 1 пункта 2 статьи 79)

Статья 79. Исполнение решений суда по делам, связанным с воспитанием детей
...2. Принудительное исполнение решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам), должно производиться с обязательным участием органа опеки и попечительства и участием лица (лиц), которому передается ребенок, а в необходимых случаях с участием представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов.
При невозможности исполнения решения суда о передаче ребенка без ущерба его интересам ребенок может быть по определению суда временно помещен в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ([статья 155.1](#) настоящего Кодекса).

Российская Федерация

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации:

Статья 120. Розыск ответчика и (или) ребенка

1. При неизвестности места пребывания ответчика по требованиям, предъявляемым в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца, судья обязан вынести определение об объявлении розыска ответчика. При неизвестности места пребывания ответчика и (или) ребенка по требованию о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации судья обязан вынести определение об объявлении розыска ответчика и (или) ребенка.

2. Взыскание расходов на розыск ответчика и (или) ребенка производится на основании заявления территориального органа федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов путем выдачи судебного приказа в порядке, предусмотренном [главой 11](#) настоящего Кодекса



Статья 169. Отложение разбирательства дела

1.1. Суд обязан отложить на тридцать дней разбирательство дела, связанного со спором о ребенке, в случае поступления письменного уведомления от [центрального органа](#), назначенного в Российской Федерации в целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору Российской Федерации, о получении им заявления о незаконном перемещении этого ребенка в Российскую Федерацию или его удержании в Российской Федерации с приложением к уведомлению копии заявления, если ребенок не достиг возраста, по достижении которого указанный международный договор не подлежит применению в отношении этого ребенка.

Статья 215. Обязанность суда приостановить производство по делу

Суд обязан приостановить производство по делу в случае:

... поступления по делу, связанному со спором о ребенке, копии определения суда о принятии к производству поданного на основании международного договора Российской Федерации заявления о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа, если ребенок не достиг возраста, по достижении которого указанный международный договор не подлежит применению в отношении этого ребенка.

Глава 22.2. ПРОИЗВОДСТВО ПО РАССМОТРЕНИЮ ЗАЯВЛЕНИЙ О ВОЗВРАЩЕНИИ РЕБЕНКА ИЛИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ В ОТНОШЕНИИ РЕБЕНКА ПРАВ ДОСТУПА НА ОСНОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 244.11. Подача заявления о возвращении ребенка или об осуществлении в отношении ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации

1. Заявление о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации (далее - заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа) подается в суд родителем или иным лицом, полагающим, что ответчиком нарушены его права опеки или права доступа, либо подается в суд прокурором.
2. Заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа подается в Тверской районный суд города Москвы при пребывании ребенка в пределах Центрального федерального округа, в Дзержинский районный суд города Санкт-Петербурга при пребывании ребенка в пределах Северо-Западного федерального округа, в Первомайский районный суд города Ростова-на-Дону при пребывании ребенка в пределах Южного федерального округа, в Пятигорский городской суд при пребывании ребенка в пределах Северо-Кавказского федерального округа, в Канавинский районный суд города Нижнего Новгорода при пребывании ребенка в пределах Приволжского федерального округа, в Железнодорожный районный суд города Екатеринбурга при пребывании ребенка в пределах Уральского федерального округа, в Центральный районный суд города Новосибирска при пребывании ребенка в пределах Сибирского федерального округа, в Центральный районный суд города Хабаровска при пребывании ребенка в пределах Дальневосточного федерального округа.
3. Если место пребывания ребенка на территории Российской Федерации неизвестно, заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа подается в суд, предусмотренный [частью второй](#) настоящей статьи, по последнему известному месту пребывания ребенка в Российской Федерации или по последнему известному месту жительства ответчика в Российской Федерации.
4. В случае изменения места пребывания ребенка заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа подлежит рассмотрению судом, который принял заявление к своему производству с соблюдением установленных настоящей статьей правил подсудности.
5. В заявлении о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа должно быть указано, что соответствующее требование предъявляется на основании международного договора Российской Федерации.

Российская Федерация

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации:



III 1

Статья 244.13. Обеспечение иска

В необходимых случаях наряду с другими мерами по обеспечению иска в соответствии с [главой 13](#) настоящего Кодекса судья может запретить ответчику до вступления в законную силу решения суда по делу о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа изменять место пребывания ребенка и временно ограничить его выезд из Российской Федерации.

Статья 244.15. Рассмотрение заявления о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа

1. Заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа рассматривается с обязательным участием прокурора и органа опеки и попечительства.
2. Заявление о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа рассматривается судом в срок, не превышающий сорока двух дней со дня принятия заявления судом, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и составление мотивированного решения.

Статья 217. Сроки приостановления производства по делу

Производство по делу приостанавливается в случаях, предусмотренных:

...

[абзацем седьмым статьи 215](#) настоящего Кодекса, - до вступления в законную силу решения суда по делу о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, или определения о прекращении производства по этому делу, или определения об оставлении судом заявления, указанного в [абзаце седьмом статьи 215](#) настоящего Кодекса, без рассмотрения;

III 2 Украина



Семейный кодекс Украины 2002 г.

Европейская конвенция о признании и исполнении постановлений об опеке над детьми и восстановлении опеки над детьми от 20 мая 1980 года

06 марта 2008 года № 135-VI

О присоединении к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей

11 января 2006 года № 3303-IV

О присоединении к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, выполнении и сотрудничестве относительно родительской ответственности и мер защиты детей

14 сентября 2006 года № 136-V

Об охране детства

06 апреля 2001 года № 2402-III

Конвенция Совета Европы о контактах, связанных с детьми 2003 года

Закон Украины N 166-V от 20.09.2006

Письмо Высшего специализированного суда

Про практику рассмотрения судами гражданских дел с иностранным элементом

16.05.2013 № 24-754/0/4-13

Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года

11 января 2006 года № 3303-IV

Порядок выполнения на территории Украины Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей

постановление Кабинета Министров Украины от 10 июля 2006 г. № 952

Пункт 1 Порядка

Механизм взаимодействия органов исполнительной власти в процессе решения в соответствии с Конвенцией вопросов относительно возвращения в Украину или из Украины в иностранное государство ребенка, который незаконно вывезен (перемещен) или содержится любым лицом, и относительно обеспечения реализации прав доступа к ребенку, если такие действия нарушают права другой личности на опеку (попечительство) над ребенком и не содержат состав преступления.

О международном частном праве

23 июня 2005 г. № 2709-IV

устанавливает порядок регулирования частноправовых отношений с иностранным элементом и решает вопросы, связанные с →

- 1) определением применяемого права;
- 2) процессуальной правоспособностью и дееспособностью иностранцев, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц;
- 3) подсудности судам Украины дел с иностранным элементом;
- 4) выполнением судебных поручений;
- 5) признанием и исполнением в Украине решений иностранных судов.

III 3 Латвия



Гагская Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей

принятая Сеймом 4 октября 2001 года

Европейская Конвенция о признании и исполнении постановлений об опеке над детьми и восстановлении опеки над детьми

принятая Сеймом 7 марта 2002 года

Гагская Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного усыновления (удочерения)

принятая Сеймом 25 октября 2001 года

Закон о защите прав детей

принятая Сеймом 19 июня 1998 года

Гагская Конвенция о юрисдикции, применяемых правовых актах, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении ответственности родителей и мероприятий по защите детей

принятая Сеймом 17 октября 2002 года





Республика Беларусь

Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1997 г. № 90-3

О присоединении к Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей

Согovorкой

Республика Беларусь заявляет, что она не обязана нести какие-либо расходы, о которых идет речь в части второй статьи 26 настоящей Конвенции, являющиеся результатом участия в деле адвоката или юрисконсульта или следствием судебного разбирательства, кроме тех расходов, которые могут быть покрыты ее системой правовой помощи юридических консультаций.

Указ Президента Республики Беларусь от 27 сентября 1996 г. № 386

О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о взыскании за границей алиментов

Кодекс о браке и семье от 9 июля 1999 г. № 278-3 (Раздел 6)

Применение законодательства Республики Беларусь о браке и семье к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Применение законодательства о браке и семье иностранных государств и международных договоров

Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII

О правах ребенка



Министерство юстиции Республики Беларусь:



- Осуществляет реализацию международных договоров Республики Беларусь о правовой помощи

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 года № 1605

- Центральный орган в рамках международных договоров Республики Беларусь о правовой помощи и в рамках Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года

Непосредственное исполнение указанных функций осуществляется отделом по исполнению международных договоров о правовой помощи управления правового обеспечения внешних связей

- Выполняет функции передаточной инстанции в рамках Конвенции о взыскании за границей алиментов от 20 июня 1956 года

- Разработана Инструкция по оказанию помощи гражданам Республики Беларусь в вопросах исполнения международных договоров Республики Беларусь о правовой помощи и является правовой основой в данной сфере

РАЗДЕЛ VI



Судебная практика
рассмотрения дел
по родительским спорам
в иностранных государствах



VI 1 Украина: Постоянное место жительства ребенка

Установление постоянного места проживания ребенка на Украине

- вынесенные судебные решения, подписанные договоры между супругами;
- регистрация по месту жительства.

Установление постоянного места проживания ребенка в Европе

- период проживания ребенка в этой стране;
- посещение им дошкольных, школьных учреждений;
- регистрация в медицинских учреждениях;
- наличие медицинской страховки (решение Печерского районного суда г. Киева по делу № 2-4237/12 от 5 июня 2013 года)



Большое значение для суда имеет наличие жилья у заявителя по месту постоянного жительства ребенка до перемещения.



Суд выясняет, является ли жилье собственностью заявителя и на каком основании он там проживал.

Подтверждается документами права собственности на недвижимое имущество или же договором аренды.

Украина: Незаконное перемещение и удержание ребенка

VI 1

Изучая обстоятельства незаконного перемещения или удержания ребенка с нарушением прав на опеку заявителя, согласно законодательству государства, из которого произошло перемещение, необходимо отметить, что права опеки, упомянутые в нем, в первую очередь возникают в соответствии с законом, либо на основании судебного или административного решения, либо на основании соглашения супругов.



Заявителю необходимо предоставить копию соответствующего законодательного акта или документа, который не только подтверждает право опеки над ребенком, но и демонстрирует нарушение этого права.

Например, выдержку из законодательного акта о том, что перемещение ребенка в другую страну требовало разрешения компетентных органов или согласия самого заявителя.

Определение Высшего специализированного суда Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел от 2 ноября 2011 года по делу № 6-25583св11



VI 1 Украина: Права опеки

С целью доказывания эффективного осуществления прав опеки на ребенка заявителю нужно:



*предоставить
доказательства его
финансового участия
в заботе о ребенке*

*раскрыть фактическое
участие заявителя
в воспитании ребенка*

В украинской судебной практике имеются дела, в которых суды изучают в подробностях все вопросы осуществления родителями прав опеки в отношении ребенка

- оплата обучения в школе или детском садике;
- оплата медицинской страховки;
- оплата коммунальных услуг и/или аренды жилья.

- участие в каждодневной заботе о ребенке;
- организации отдыха ребенка.

- сколько времени ребенок проводил с каждым из родителей;
- каково финансовое участие каждого из родителей в воспитании ребенка.

→ при этом суд заслушивает свидетелей и оценивает их показания

(решение Печерского районного суда г. Киева по делу № 2-4237/12 от 5 июня 2013 года)

Украина: Молчаливое согласие

При изучении наличия согласия второго из супругов на перемещение или удержание, суды исследуют обстоятельства перемещения ребенка:



Особое значение имеет характер и цель поездки: временный выезд для посещения родственников, отдыха или выезд для постоянного проживания в другой стране.



Суд исследует подготовку к выезду, тип полученной визы, наличие разрешений на смену места проживания ребенка или выезда ребенка, планирование порядка возвращения ребенка, наличие билетов на обратную дорогу.

имеют
значение
детали

Снятие ребенка с регистрации по месту жительства и/или снятие с регистрации в медицинском учреждении, документы и вещи, которые родители брали для поездки, свидетельствующие о временном или постоянном характере выезде.

Оценивая все эти обстоятельства, суды делают вывод.

Вывод о наличии или отсутствии согласия второго из супругов на изменение места жительства ребенка и его осведомленность о переезде ребенка в другую страну.

VI 1 Украина: Молчаливое согласие



Для подтверждения молчаливого согласия имеет значение промежуток времени

с момента, как заявитель узнал о нарушении своих прав на опеку над ребенком

до его обращения в компетентные органы с заявлением о возвращении ребенка и действия, которые заявитель предпринимал для возвращения ребенка

(решение Апелляционного суда Донецкой области от 12 июня 2013 года по делу № 750/3586/13-ц)



Анализ судебной практики показывает,

определяющим сроком, который указывает на наличие молчаливого согласия, является период времени более одного года с момента, когда заявитель узнал о незаконном перемещении или удержании ребенка до его обращения в компетентные органы.

(решение Апелляционного суда города Киева от 3 сентября 2013 года по делу № 22-ц/796/10163/13)

Украина: Угроза вреда

VI 1

ДОКАЗАТЕЛЬСТВА угрозы физического или психологического вреда или нетерпимой для ребенка обстановки:

- документы о криминальном преследовании заявителя;
- официальные документы из полиции, подтверждающие применение физического насилия;
- неадекватное поведение заявителя;
- медицинские документы, подтверждающие психологическое нездоровье заявителя;
- справки из социальных учреждений, которые специализируются на борьбе с домашним насилием и подтверждают обращение за помощью.

Дополнительные доказательства:

- отсутствие работы и/или собственного жилья;
- надлежащие условия проживания также могут стать для суда подтверждением, что возвращение ребенка повлечет за собой угрозу.

В основном суды принимают во внимание доказательства в письменной форме

→ при этом критически относятся к свидетельским показаниям в этом вопросе

(решение Апелляционного суда города Киева от 3 сентября 2013 года по делу № №22-ц/796/10163/13).

VI 1 Украина: Ребенок против

Украинские суды, определяя возраст, при котором мнение ребенка может быть учтено, руководствуются:

Часть 2 Статья 160 Семейный Кодекс Украины

Место жительства ребенка, достигшего десяти лет, определяется по общему согласию родителей и самого ребенка.

Если ребенок достиг **десяти лет**, его мнение может быть заслушано и должно приниматься во внимание при вынесении решения.



В возрасте десяти лет ребенок уже в состоянии определить место своего проживания, а соответственно со страной пребывания, а также с качеством осуществления заботы о нем каждым из родителей.



Определение Апелляционного суда Черновицкой области от 19 декабря 2012 года по делу № 2414/2-1698/2012.

Украина: С момента перемещения прошло более года, и ребенок прижился в новой среде

VI 1



Данное обстоятельство зачастую напрямую связано с угрозой возникновения физического или психологического вреда или создания нетерпимой для ребенка обстановки при возвращении

↳ Украинские суды придерживаются позиции, что возвращение ребенка создаст для него угрозы и риски, если с момента перемещения до подачи заявления прошло более года и ответчик надлежащими доказательствами показал суду, что ребенок прижился в новой среде.

Ответчику необходимо доказать, что в новом месте для ребенка созданы хорошие условия, ребенок чувствует себя комфортно и уже прижился.

В качестве доказательств ответчик может использовать:

- документы, подтверждающие наличие собственного жилья, условия проживания ребенка;
- посещение обучающих учреждений или/или развивающих и творческих занятий;
- регистрацию в медицинском учреждении;
- наличие медицинской страховки;
- справки, подтверждающие физическое и психологическое состояние ребенка.

В качестве доказательств также можно использовать свидетельские показания.



Решение Апелляционного суда Черновицкой области от 10 апреля 2013 года по делу № 727/2-2879/12.

VI 2 Израиль: практика применения судами

Гаагской Конвенции о международном похищении детей

Согласно израильскому законодательству:



Государственный орган - юридический советник при правительстве
Функция - исполнение Гаагской Конвенции

Если произошло похищение – незаконный вывоз ребенка из Израиля, или его невозвращение из другой страны (например – родителем, к которому ребенок уехал на временное пребывание),

пострадавший родитель может связаться с международным отделом Государственной прокуратуры непосредственно или через адвоката.



От пострадавшего родителя требуется составить письменную декларацию, в которой он должен изложить всю информацию, касающуюся похищения ребенка, и приложить к ней имеющиеся документы.

Международный отдел прокуратуры:

- 1 Готовит специальную просьбу о возврате похищенного или невозвращенного ребенка и направляет ее в соответствующий, созданный также на основании Конвенции государственный орган страны, в которую увезен (или не возвращен) ребенок.
- 2 Просьба передается на рассмотрение уполномоченного органа административной или судебной власти страны, в которую вывезен ребенок, и тот уже решает, следует ли вернуть увезенного ребенка или нет.

Израиль: практика применения судами Гаагской Конвенции о международном похищении детей

Если ребенок похищен из другой страны в Израиль, отдел Государственной прокуратуры по международным делам обязан содействовать его возвращению родителю-иностранцу.

В отдел передается просьба от соответствующего органа другого государства, подкрепленная необходимыми документами, в некоторых случаях такая просьба может поступить непосредственно от пострадавшего родителя.

Международный отдел в ответ на эту просьбу посылает пострадавшему родителю за границу список израильских адвокатов, занимающихся проблемами возврата похищенных детей, с тем чтобы родитель мог обратиться через одного из адвокатов в суд по семейным делам с просьбой о возвращении похищенного ребенка.

После подачи просьбы в суд, международный отдел прокуратуры обязан вести наблюдение за соответствующим судебным процессом, и при вынесении судом решения о возврате ребенка отдел обязан содействовать исполнению решения, причем способом, наиболее полезным и безопасным для ребенка.

VI 2 Израиль: практика применения судами

Гаагской Конвенции о международном похищении детей

Суд по семейным делам уполномочен рассмотреть вопрос возврата похищенного ребенка согласно Гаагской Конвенции, если страна, в которую был увезен ребенок, является участницей Конвенции.



Законы Гаагской Конвенции устанавливают быстрый путь для возврата ребенка в страну, из которой он был вывезен незаконно, для того чтобы в этой стране был рассмотрен вопрос о том, у кого из родителей останется ребенок.

С подачей иска о возвращении незаконно перемещенного или удержанного ребенка, родитель-истец вправе ходатайствовать о применении промежуточных мер:

- 1 задержка выезда из страны ребенка и того, у кого он находится;
- 2 сдать на хранение заграничный паспорт на имя ребенка;
- 3 требование к полиции Израиля расследовать обстоятельства похищения и оказания помощи в поиске ребенка.

Иск о возвращении похищенного ребенка подается на стандартном бланке, к иску необходимо приложить следующие документы:

- 1 соглашение родителей о месте проживания ребенка у истца или подтвержденную копию такого документа;
- 2 любой другой документ для обоснования иска.

Израиль: практика применения судами Гаагской Конвенции о международном похищении детей

В связи с важностью и срочностью вопроса суд вправе рассмотреть иск, даже если в нем не хватает каких-либо документов, но суд вправе учесть это при вынесении решения.

Особые правила подачи иска предусматривают следующее:

- Иск на возврат похищенного несовершеннолетнего подается в стране, в которую был увезен ребенок.
- Ответчиком по иску будет тот, у кого, по мнению истца, находится ребенок, а также тот, кто является заинтересованной стороной.
- Рассмотрение иска происходит не позднее 15 дней со дня его подачи.

Центральная власть (министерство юстиции) уполномочена, по закону, оказать любое содействие для исполнения указаний международной Конвенции.



Гаагской Конвенции о международном похищении детей

В Уголовном кодексе Испании предусмотрена ответственность за похищение родителем собственного несовершеннолетнего ребенка безо всяких на то оснований.

Под похищением понимается:

- 1 перемещение ребенка из места его проживания без согласия родителя, с которым он обычно проживает, или без согласия лиц или учреждений, которым была поручена опека ребенка;
- 2 удержание ребенка в нарушение обязательств, наложенных судебным или административным решением.



Испанский закон дает 24 часа, чтобы сообщить второму родителю о перемещении ребенка из его обычного места проживания, и вернуть ребенка обратно настолько быстро, насколько это можно.

В ином случае такие действия являются уголовно наказуемыми, и у второго родителя появляется право заявить о похищении ребенка в полицию.

Испания: практика применения судами Гаагской Конвенции о международном похищении детей

VI 3

Дела по родительским спорам с иностранным элементом рассматриваются судами Испании.



Юрисдикция рассмотрения подобных дел связана с местом постоянного проживания пары и ребенка, а не гражданством.

- Если был бракоразводный процесс и ребенок остался жить с матерью, гражданкой России, но на территории Испании, то юрисдикция возможных споров по поводу того, с кем будет жить ребенок, находится в компетенции испанского суда.
- В случае вывоза ребенка за границы Испании без надлежащего согласия на то испанца-отца ребенка, данное незаконное действие матери может служить достаточным основанием для подачи заявления в полицию по факту похищения ребенка и инициации судебного дела против матери, незаконно вывезшей общего ребенка.



Обычно в таком случае испанское правосудие объявляет мать с ребенком в международный розыск, и при первом полицейском контроле по возвращении на территорию Испании нарушительница будет задержана.

VI 4 Латвия: практика применения судами

Гаагской Конвенции о международном похищении детей

Европейский Суд, опираясь на Гаагскую Конвенцию от 25 октября 1980 года о международном похищении детей, посчитал, что:

ДЕЛО

местный суд в полной мере не учел всех обстоятельств, связанных с делом о запросе матери на запрет о возврате ребенка к своему отцу в Австралию (на родину ребенка).

Латвийский суд, несмотря на аргументацию матери о том, что нахождение ребенка у отца в Австралии может повлиять на благосостояние самого ребенка, счел запрос матери неприемлемым.

Заявитель обратилась в Европейский Суд ещё в 2009 году, жалуясь на нарушение семейных прав в Латвии.

Женщина утверждала, что в принятии решения о возврате ребенка в Австралию, суд Латвии не учел все обстоятельства дела, а также был подвержен влиянию со стороны решения австралийских судов об ограничении семейной жизни матери.

Важно

В декабре 2011 года в первой инстанции Европейского Суда по правам человека **9 голосами «за»** и **8 «против»** было признано право за решением о судьбе ребенка за заявителем, вкуче с выплатой моральной компенсации и покрытием судебных издержек на общую сумму более 7000 латов.

Через четыре месяца была подана апелляция со стороны Латвийского суда, которая была передана на рассмотрение в коллегия 17 судей Большой Палаты ЕСПЧ.

Латвия: практика применения судами Гаагской Конвенции о международном похищении детей

VI 4



Апелляционный процесс, начавшийся в июне 2012 года, продлился почти полтора года.

Для его объективности были привлечены аналогичные с Латвией случаи со стороны правительств Финляндии и Чехии, а также третья сторона – международная организация "Reunite International Child Abduction Centre", дававшая комментарии в этом процессе.

ИНТЕРЕСНО

Представители правительств Финляндии и Чехии выступили на стороне апеллирующего суда Латвии, особенно подчеркнув важность данного процесса для дальнейшего применения Гаагской Конвенции в Европейском Суде.

Судьи Большой Палаты ЕСПЧ настояли на том, что главным критерием в данном деле станет именно решение в пользу лучших обстоятельств для самого ребенка.

По мнению Европейского Суда, местные юристы слишком поверхностно отнеслись к заключениям психолога, в котором ясно подчеркнут момент возможной (в случае переправки ребенка в Австралию) психологической травмы как для ребенка, так и для матери. Также ЕСПЧ подчеркнул, что короткие процессуальные сроки на рассмотрение таких дел, даже если это учитывается Гаагской Конвенцией, не освобождают национальные суды от полного рассмотрения всех обстоятельств (в т.ч. заключений психолога).



В результате с **десятью голосами «за»** и **семью «против»** Европейский Суд по правам человека отклонил апелляцию и утвердил за просителем судебную компенсацию в размере 2000 евро (1406 лат). Решение Большой Палаты ЕСПЧ закончено и пересмотру не подлежит.