

ПОРЯДОК
межведомственного взаимодействия по обмену информацией об
организации индивидуальной профилактической работы с
несовершеннолетними, склонными к потреблению психоактивных веществ
(далее — Порядок)

1. Общие положения.

1.1. Основные понятия:

1. Наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с федеральным законодательством, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

2. Психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с федеральным законодательством, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

3. Незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ - потребление наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача

4. Наркомания - заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества.

5. Большой наркоманией - лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с законодательством Российской Федерации, установлен диагноз «наркомания».

6. Эпизодическое потребление наркотических средств и (или) психотропных веществ - потребление наркотических средств и (или) психотропных веществ без признаков зависимости с неблагоприятными последствиями для здоровья индивида.

7. Пиво и напитки, изготавливаемые на его основе – пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта.

8. Наркологическая помощь - комплекс мероприятий по профилактике, лечению, медико-социальной реабилитации больных наркоманией, осуществляемых специализированными государственными медицинскими учреждениями, получившими лицензию на указанные виды медицинской деятельности.

9. Профилактика наркомании - система социально-экономических, правоохранительных, организационных, педагогических, воспитательных, медицинских и иных мероприятий, направленных на предупреждение

возникновения наркомании и устранение условий для развития возможных негативных последствий употребления наркотических средств и психотропных веществ, а также медицинскую, социальную и трудовую реабилитацию больных наркоманией.

10. Индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

11. Антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

1.2. Настоящий Порядок разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами и иными документами:

Конституцией Российской Федерации;

Уголовным кодексом Российской Федерации;

Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Указом Президента РФ от 14 января 2011 года № 38 (ред. от 21.12.2018) «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации»);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

Приказом Следственного комитета РФ от 15 января 2011 года № 4 «Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации»;

Методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации «О порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы» (письмо от 1 декабря 2015 г. № ВК-2969/07);

Положением о порядке формирования и ведения областного межведомственного Банка данных семей и несовершеннолетних, утвержденного постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области от 12 декабря 2017 года № 16/6;

иными документами.

2. Алгоритм работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений с несовершеннолетними, уклоняющимися от прохождения обследования в наркологической службе

1. При выявлении факта употребления ПАВ несовершеннолетним сотрудники территориальных подразделений УМВД РФ по Тюменской области направляют письменную информацию о данном случае с указанием Ф.И.О. несовершеннолетнего, даты рождения, места фактического проживания, контактных данных законных представителей (по возможности) в территориальную наркологическую службу в течение 7 дней.

Специалист наркологической службы (врач психиатр-нарколог, фельдшер, медсестра, специалист по социальной работе) заводит сигнальную карту «группы риска», в ежемесячном режиме организует профилактическую работу с несовершеннолетним, его законными представителями, отражает работу в сигнальной карте «группы риска»:

- ежемесячно письменно приглашает на первичную консультацию, фиксирует в сигнальной карте «группы риска» дату приглашения;
- проводит мотивационно-разъяснительные беседы с несовершеннолетним, его родителями (законными представителями) по телефону (при наличии) и фиксирует в сигнальной карте «группы риска» дату беседы;
- проводит мотивационно-профилактические беседы с несовершеннолетним, его родителями (законными представителями) в ходе межведомственных рейдов (с участием представителей КДН, ПДН, наркологической службы, социальных служб, образовательных учреждений) и фиксирует в сигнальной карте «группы риска» дату рейда;
- подключается к работе с программным комплексом «Банка данных семей и несовершеннолетних», вносит информацию о проведенной работе в программный комплекс во вкладку «Работа ведомств».

2. В случае отсутствия эффекта от проведения мотивационной работы и неявки несовершеннолетнего на первичную консультацию в течение 3 месяцев (для несовершеннолетних, замеченных в состоянии наркотического опьянения- 2 месяцев) **специалист наркологической службы** (врач психиатр-нарколог, фельдшер, медсестра, специалист по социальной работе):

- предоставляет информацию в территориальную ПДН и КДН о несовершеннолетних, уклоняющихся от первичной консультации врача психиатра-нарколога (далее-несовершеннолетние, уклоняющиеся от консультации) в ходе проведения ежеквартальной сверки, фиксирует дату сверки в сигнальную карту

«группа риска». При изменении данных (адреса, образовательного учреждения, места нахождения, фактах социального благополучия и т.д.) несовершеннолетнего вносятся коррективы в сигнальную карту «группа риска»;

- продолжает проводить мотивационно-профилактические беседы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) в ходе межведомственных рейдов, фиксирует дату рейда в сигнальную карту «группа риска»;

- анализирует информацию о местах обучения несовершеннолетних, уклоняющихся от консультации, и организует профилактические лекции, беседы с несовершеннолетними на базе образовательных учреждений.

Врач психиатр-нарколог снимает несовершеннолетнего с «группы риска» в течение года с момента получения первичной информации, при отсутствии повторной информации о фактах употребления ПАВ несовершеннолетним или переводит во взрослое поликлиническое отделение по достижению совершеннолетия, по решению **врачебной комиссии** и фиксирует данную информацию в медицинскую амбулаторную карту наркологического больного (форма №025-5/у-88) и в журнале перевода, постановки и снятия с учёта несовершеннолетних.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:

1. Выявляют случаи употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ или одурманивающих веществ, составляют материалы, которые направляются в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер, предусмотренных законом;

2. Проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющими одурманивающие вещества;

3. Устанавливают с помощью сотрудников других подразделений горрайлинооргана обстоятельства, связанные с приобретением несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ (в этих целях у всех несовершеннолетних, доставленных в горрайлинорган в состоянии наркотического опьянения или одурманивания, отбираются после их вытрезвления объяснения, в случае необходимости в установленном порядке проводится медицинское освидетельствование);

4. Незамедлительно информируют органы здравоохранения о выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

5. Рекомендуют несовершеннолетнему, его родителям или законным представителям обратиться в учреждение здравоохранения для обследования несовершеннолетнего и оказания ему необходимой медицинской помощи;

6. Ведут учет несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества;

7. Извещают о постановке на учет наркологическое учреждение в целях своевременного принятия комплекса мер, направленных на реабилитацию несовершеннолетнего.

8. Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.

9. Предоставляют информацию о своей проведённой работе с данными несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) в наркологическую службу в течение 2х месяцев с даты проведения сверки.

Специалисты территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1. Готовят и обобщают информационно-аналитические, статистические материалы, докладывают на заседаниях комиссии о состоянии и мерах по профилактике распространения наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;

2. Рассматривают персональные дела (административные материалы) на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества;

3. На заседании комиссии коллегиально прорабатывают комплекс мер, направленных на реабилитацию несовершеннолетнего и предупреждения совершения повторных правонарушений. Наряду с мерами взыскания при рассмотрении административного материала за употребление несовершеннолетним спиртных напитков, наркотических средств и других одурманивающих веществ, комиссия принимает межведомственное решение о проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей с указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных лиц;

4. О ходе исполнения решения, комиссии заслушивают субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, собирают информацию о ходе реабилитации с места учебы, работы и места жительства;

5. Посещают несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества по месту жительства во время проведения профилактических рейдов;

6. Ведут списочный учет несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества;

7. Вносят в областной программный комплекс Банк данных семей и несовершеннолетних сведения о несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, об условиях их жизни, воспитания, динамику реабилитационной работы;

8. В целях выявления несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества и организации индивидуальной профилактической работы с ними и во исполнение ст. 5 ФЗ-120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ежемесячно осуществляют сверку данных о несовершеннолетних, состоящих на учете за употребление наркотических, токсических и других одурманивающих веществ в органах внутренних дел, образования;

9. Ежеквартально запрашивают в органах управления здравоохранением статистические сведения в отношении несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в наркологических диспансерах;

10. В случае необходимости направляют несовершеннолетних на реабилитацию в учреждения социальной защиты или органов образования. Рассматривают данный вопрос на заседаниях комиссии;

11. В отношении несовершеннолетних, совершивших преступление в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, в целях предупреждения повторных преступлений, комиссии проводят индивидуальную профилактическую работу с момента привлечения несовершеннолетнего в качестве обвиняемого (подозреваемого) и обеспечивают социальное сопровождение.

Органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания:

1. Принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних;

2. Специалисты участковой социальной службы учреждений социального обслуживания населения ставят, при необходимости, несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества, на социальный патронаж и предоставляют им различные виды социальных услуг.

Органы управления образованием и образовательные учреждения:

1. Участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества;

2. Образовательные учреждения общего образования, образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального образования и другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении, обеспечивают организацию общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи:

1. Предоставляют социальные, правовые, психологические и иные услуги несовершеннолетним, употребляющим наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества;

2. Принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества, в том числе организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер;

3. Привлекают несовершеннолетних к организованным формам досуга через предоставление различных видов услуг в муниципальных учреждениях по работе с молодежью на бесплатной основе;

4. Организуют работу по закреплению за несовершеннолетними наставника (добровольца) из числа специалистов муниципальных учреждений по работе с

молодежью или молодых граждан, положительно проявивших себя в общественно полезной деятельности;

5. Во взаимодействии с органами службы занятости принимают необходимые меры по трудоустройству необучающихся и неработающих несовершеннолетних, осуществляют их профессиональное консультирование.

Органы службы занятости:

1. Участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних;
2. Содействуют трудовому устройству несовершеннолетних.

Органы и учреждения культуры:

1. Во взаимодействии с территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, привлекают несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические и другие одурманивающие вещества к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

3. Алгоритм работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений с несовершеннолетними, уклоняющимися от лечения и динамического наблюдения в наркологической службе

1. При выявлении факта употребления ПАВ несовершеннолетним сотрудники территориальных подразделений УМВД РФ по Тюменской области направляют письменную информацию о данном случае с указанием Ф.И.О. несовершеннолетнего, даты рождения, места фактического проживания, контактных данных законных представителей (по возможности) в территориальную наркологическую службу в течение 7 дней.

2. В случае неявки несовершеннолетнего на лечение и динамическое наблюдение в наркологическую службу **специалист наркологической службы** (врач психиатр-нарколог, фельдшер, медсестра, специалист по социальной работе) в ежемесячном режиме в течение 3 месяцев с момента последнего посещения врача психиатра-нарколога:

- предоставляет информацию, во время проведения ежеквартальной сверки, в ПДН, КДН о несовершеннолетних, уклоняющихся от лечения и наблюдения врача психиатра-нарколога, с указанием периода уклонения от наблюдения; фиксирует в амбулаторной карте дату сверки;

- ежеквартально предоставляет информацию о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом наблюдении в наркологической службе, в разрезе учебных заведений в Департамент образования для организации профилактической работы;

- проводит мотивационно-профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) в ходе межведомственных рейдов (с участием представителей КДН, ПДН, наркологической службы, социальных центров, образовательных учреждений), фиксирует в амбулаторной карте дату рейда;

- вносит информацию об уклонении несовершеннолетнего от лечения и наблюдения в программный комплекс «Банк данных семей и несовершеннолетних» во вкладку «Работа ведомств»;

- собирает информацию, подтверждающую неблагополучие в семье при помощи других субъектов системы профилактики, фиксирует ее в амбулаторной карте;

- инициирует на постановку в «Банк данных семей и несовершеннолетних» несовершеннолетних, уклоняющихся от лечения и наблюдения (решение заседания межведомственной рабочей группы ведомств профилактики от 14 февраля 2013г.);

- анализирует информацию о местах обучения несовершеннолетних, уклоняющихся от лечения и наблюдения у врача психиатра-нарколога, и организует профилактические лекции, беседы с несовершеннолетними на базе данных образовательных учреждений.

Врач психиатр-нарколог снимает несовершеннолетнего с динамического наблюдения через год с момента постановки на профилактический учет, при отсутствии повторной информации о фактах употребления ПАВ несовершеннолетним и регулярном посещении врача психиатра-нарколога или переводит во взрослое поликлиническое отделение по достижению совершеннолетия, по решению **врачебной комиссии** и фиксирует данную информацию в медицинскую амбулаторную карту наркологического больного (ф.№025-5/у-88) и в журнале перевода, постановки и снятия с учёта несовершеннолетних.

Инспекторы ПДН территориальных подразделений УМВД РФ по Тюменской области:

1. Проводят сверки по мере необходимости, по инициативе специалистов органов системы профилактики по несовершеннолетним, уклоняющимся от динамического наблюдения, но не реже 1 раза в квартал.

2. Проводят мотивационно-профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) в ходе индивидуальных и межведомственных рейдов.

3. Составляют административные протоколы в отношении законных представителей несовершеннолетних о неисполнении родительских обязанностей, если уклонение от лечения и наблюдения не носит объективный характер.

4. Предоставляют информацию о своей проведённой работе с данными несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) в наркологическую службу в течение 2х месяцев с даты проведения сверки.

Специалисты территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1. Проводят сверки по мере необходимости, по инициативе специалистов органов системы профилактики по несовершеннолетним, уклоняющимся от динамического наблюдения, но не реже 1 раза

2. Иницируют межведомственные рейды по месту проживания несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

3. Проводят мотивационно-профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) в ходе индивидуальных и межведомственных рейдов.

4. Рассматривают административные протоколы, составленные инспекторами ПДН, на заседании территориальных комиссий.

5. Предоставляют информацию о своей проведённой работе с данными несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) в наркологическую службу в течение 2х месяцев с даты проведения сверки.