

**Объединённый учебно – методический центр по ГО и ЧС Тюменской области
ГКУ ТО «ТОСЭР»**

МОДУЛЬ IV

**Способы и методы защиты населения, материальных,
культурных ценностей и организация их выполнения**

ТЕМА № 14

**Проведение эвакуационных мероприятий
в образовательных организациях**

**Тюмень
2025 г.**

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Нормативное и правовое регулирование по проведению эвакуационных мероприятий на территории Тюменской области.
2. Организация эвакуации в образовательных организациях из зон прогнозируемого поражения, способы эвакуации, эвакуационные органы.
3. Размещение эвакуируемых в безопасных районах и их первоочередное жизнеобеспечение.

Литература¹:

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
3. Федеральный закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
5. Постановление Правительства РФ от 30.11.2023 № 2056 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
7. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016 № 374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».
9. Постановление Администрации Тюменской области от 04.11.2004 №139-пк «Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».
10. Постановление правительства Тюменской области от 05.11. 2019 № 410-п «Об областной эвакуационной комиссии».
11. ГОСТ Р 22.3.16-2019 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Основные принципы.

Введение

Защита населения от воздействия опасных факторов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в

¹ Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

результате военных конфликтов - представляет собой основную задачу РСЧС и ГО.

В чрезвычайных ситуациях эвакуация в образовательной организации крайне необходима и порой является единственным надежным способом защиты. Цель эвакуации – вывести (вывезти) людей из опасных зон и свести потери до минимума, сохранить квалифицированные кадры специалистов, обеспечить устойчивость функционирования объектов экономики, создать условия для формирования группировок сил и средств в безопасных районах в интересах проведения спасательных и других неотложных работ в очагах чрезвычайной ситуации и в особый период.

Эвакуация в безопасные районы включает в себя непосредственно эвакуацию учащихся, педагогов и персонала образовательных организаций, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, из населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушениях гидротехнических сооружений.

Планирование, организация и проведение эвакуационных мероприятий – одно из важнейших направлений в решении этой задачи.

Эвакуационные мероприятия должны предусматриваться в нескольких вариантах, в зависимости от степени и характера воздействия ЧС, и дают возможность организовать подготовку и проведение такого массового и надёжного способа защиты как эвакуация.

1. Нормативное и правовое регулирование по проведению эвакуационных мероприятий на территории Тюменской области.

1.1. Требования федерального законодательства по организации и проведению эвакуационных мероприятий.

1.1.1. Правовая основа эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» определено, что на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть, наряду с другими, предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

– временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

– эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

определяет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые «принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях муниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение».

На основании этого же закона:

- органы местного самоуправления самостоятельно принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

К необходимым мерам в данном случае относится и эвакуация персонала организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» на территории, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, на период проведения контртеррористической операции допускается применение таких мер и временных ограничений, как «временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» устанавливает основные мероприятия, проводимые органами управления и силами единой системы в различных режимах функционирования:

в режиме повседневной деятельности, наряду с другими мероприятиями – проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

в режиме повышенной готовности – проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации – проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Ответственность за организацию, планирование, обеспечение и проведение эвакуации населения (персонала организаций), материальных и культурных ценностей и их размещение в безопасных районах, а также за подготовку районов размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечение, хранение материальных и культурных ценностей возлагается:

- в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на соответствующих руководителей федеральных органов исполнительной власти и организаций;
- на территории субъекта Российской Федерации и входящих в его состав административно-территориальных образований – на глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления.

Право принятия решения на проведение эвакуации при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера в мирное время предоставляется:

- руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;
- руководителям органов местного самоуправления, которые самостоятельно принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий и организуют их проведение при чрезвычайных ситуациях на подведомственных территориях;
- руководителям организаций – на эвакуацию персонала при чрезвычайных ситуациях на территории предприятия;
- начальникам дежурно-диспетчерской службы потенциально опасных объектов (ПОО), в случаях, требующих принятия безотлагательного решения на проведение экстренной эвакуации, носящей локальный характер, в отношении, как персонала предприятия, так и населения, проживающего вблизи ПОО (в зоне действия локальной системы оповещения);
- руководителям контртеррористической операции – на временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы.

Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителями территориальных, ведомственных, объектовых органов управления, а непосредственная организация и проведение эвакуационных мероприятий – эвакуационными органами, создаваемыми главами администраций субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органами управления объектов экономики через эвакуационные органы и органы управления по делам ГО и ЧС соответствующего уровня.

Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по производственно-территориальному принципу.

Производственный принцип предполагает вывод населения из зон ЧС в составе организаций. Работники организаций эвакуируются вместе с членами своих семей в порядке, аналогичном производственному принципу эвакуации в военное время. Ответственность за эвакуацию работников и членов их семей возлагается на руководителей организаций. Проводится при наличии возможности и необходимости сохранения трудовых коллективов, и, как правило, при упреждающей эвакуации.

Эвакуация не занятого в производстве и сфере обслуживания населения организуется по месту жительства под руководством органов местного самоуправления.

Экстренная эвакуация проводится по *территориальному принципу*, непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

В мирное время из зоны ЧС планируется к эвакуации всё население.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС, пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакомероприятий.

Указанные признаки могут быть положены в основу классификации вариантов проведения эвакуации (Таб. 1).

Таблица 1. Классификация вариантов проведения эвакуации.

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуации	В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения	В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения
Упреждающая (заблаговременная)	Локальная эвакуация	Общая эвакуация
Экстремная (безотлагательная)	Местная (муниципальная) эвакуация	Частичная эвакуация
	Региональная эвакуация	

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах, которая может стать причиной чрезвычайной ситуации, или стихийного бедствия проводится **упреждающая (заблаговременная)** эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов или прогнозируемых зон ЧС. Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится **экстремная (безотлагательная)** эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС. В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится **экстремная (безотлагательная)** эвакуация.

Локальная эвакуация – проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населённых пунктов, при этом численность эвакуированного населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населённых пунктах или в непострадавших районах города.

Местная эвакуация – проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуированного населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

Региональная эвакуация – осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации выводимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

Общая эвакуация – предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация – осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ (лицеев, колледжей).

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

Способы и сроки проведения эвакуации зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, предполагающим сочетание вывоза населения транспортом с выводом пешим порядком.

При планировании эвакуационных мероприятий из зон ЧС природного и техногенного характера, в мирное время, планируется вывоз всего населения различными видами транспорта, в том числе индивидуальным транспортом граждан. Самостоятельный выход населения из зон воздействия поражающих факторов пешим порядком возможен при экстренной эвакуации, при малом времени упреждения или в условиях их воздействия, например, в случае аварии на химически опасном объекте, а также в тех случаях, когда из-за недостатка времени нет возможности организовать вывоз населения. После выхода - население самостоятельно прибывает на пункты временного размещения или на пункты сбора, откуда вывозится в пункты размещения транспортом.

Эвакуация считается завершённой, когда всё подлежащее эвакуации население вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов.

Эвакуация осуществляется в **безопасные районы**, в которых не действуют поражающие факторы стихийного бедствия, аварии, природной или техногенной катастрофы.

1.1.2. Правовая основа эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов и населённых пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из них и размещению в безопасных районах является основным (необходимым) способом его защиты от современных средств поражения.

Одной из основных задач в области гражданской обороны, в соответствии с Законом РФ «О гражданской обороне» ст. 2. является «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (с 20.01.2026 данный пункт на основании Федерального закона от 23.07.2025 № 240-ФЗ данный пункт изложен в следующей редакции: "эвакуация населения, защита материальных и культурных ценностей;"). Ст. 8 закрепляет полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны и определяет, что указанные органы власти «проводят мероприятия по подготовке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению...»

(с 20.01.2026 данный пункт на основании Федерального закона от 23.07.2025 № 240-ФЗ данный пункт изложен в следующей редакции: «планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;»).

Порядок проведения эвакуации регламентируется постановлением Правительства РФ от 30.11.2023 № 2056ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Под зонами возможных опасностей понимаются зоны возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва (Рис. 2.).



Рис. 2. Зоны возможных опасностей

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки планирование и всесторонняя подготовка их производятся заблаговременно, в мирное время, а осуществление – при введении в действие Президентом РФ Плана гражданской обороны. Эвакуационные мероприятия на территории всей страны или на территории отдельного региона осуществляются по решению Президента Российской Федерации.

1.2. Основные нормативные и правовые акты Тюменской области, регламентирующие организацию и проведение эвакуационных мероприятий.

Для организованной подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в мирное и военное время в Тюменской области издан ряд нормативных правовых документов.

Постановление Правительства Тюменской области от 09.11.2022 № 807-п «Об утверждении Положения об обеспечении проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера и признании утратившим силу нормативного правового акта».

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и определяет порядок эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных действующим законодательством.

3. Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (химическое заражение местности, наводнение, лесные пожары, аварии на объектах жизнеобеспечения и системах жилищно-коммунального хозяйства), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

4. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) или экстренная (безотлагательная).

5. При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

6. В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени учреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

7. В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация, решение о проведении которой принимается комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных районов области.

8. В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть определены следующие варианты эвакуации: локальная, муниципальная, межмуниципальная, региональная.

9. В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

10. Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

11. Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывоза (вывода) из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ и средних специальных учебных заведений.

12. Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее возникновения, а также перспектив использования производственных (потенциально опасных) объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

13. Общее руководство эвакуацией в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и решение на ее проведение осуществляется Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных районов области и организаций.

14. Непосредственное руководство проведением эвакуации из зоны ЧС возлагается на должностное лицо, определяемое руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тюменской области.

15. В случаях, требующих принятия решения на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации населения, носящей локальный характер, может осуществляться руководителем дежурно-диспетчерской службы потенциально опасного объекта.

Постановлением Администрации Тюменской области от 4 ноября 2004г. № 139-пк "Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время":

1. Утверждено Положение об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время.

2. Положением определено:

1.4. Размещение эвакуируемого населения в безопасных районах Тюменской области планируется с учетом возможностей по приему и всестороннему жизнеобеспечению.

Размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей Тюменской области в безопасных районах на территории смежных субъектов осуществляется по согласованию с этими субъектами Российской Федерации.

1.5. Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется исходя из:

а) возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях и подвальных помещениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

б) условий для создания группировок сил гражданской обороны, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

в) возможностей дорожно-транспортной сети;

г) возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счет местных ресурсов.

Уточнение (корректировка) безопасных районов и мест для размещения населения, материальных и культурных ценностей проводится в ходе уточнения (корректировки) планов гражданской обороны области, муниципальных образований и организаций, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, но не реже одного раза в год.

Постановлением Правительства Тюменской области от 09.09.2016 № 374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время»:

1. Утверждено Положение об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время.

2. Положением определено:

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещается в жилых, общественных и административных зданиях независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расчет на размещение эвакуируемого населения в Тюменской области проводится из нормы, определяющей не менее 2,5 квадратных метра жилой площади на одного человека, с учетом подселяемых.

Уточнение (корректировка) безопасных районов и (мест) для размещения населения и организаций проводится в ходе уточнения (корректировки) планов гражданской обороны области, муниципальных образований и организаций, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, но не реже одного раза в год.

Смена безопасных районов допускается в случаях размещения (строительства) на их территориях объектов, образующих зоны возможных опасностей. Согласование смены безопасных районов производится Главным управлением МЧС России по Тюменской области с исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления, органами военного управления и мобилизационными органами. Соответствующие изменения вносятся в планы гражданской обороны и утверждаются Губернатором Тюменской области - руководителем гражданской обороны.

Распоряжением Правительства Тюменской области от 05.11.2019 № 410-п «Об областной эвакуационной комиссии».

1. Утвержден состав областной эвакуационной комиссии.

2. утверждено Положение об областной эвакуационной комиссии.

2. Организация эвакуации в образовательных организациях из зон прогнозируемого поражения, способы эвакуации, эвакуационные органы.

Эвакуация населения, в том числе и учащиеся, а также персонал образовательной организации, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируется заблаговременно, в мирное время, и осуществляется по территориально-производственному принципу в соответствии с разработанными планами.

При планировании эвакуации населения и рассредоточения учитываются производственные планы, мобилизационные планы на расчетный год и порядок работы организаций в военное время, прогнозы демографической ситуации, миграции населения, решения, принятые в схемах расселения и размещения производительных сил, схемах (проектах) районной планировки, генеральных планах городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (планы эвакуации), а также планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения оформляются в виде отдельного документа и являются дополнением к Планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Планы действий). Необходимые данные планов эвакуации, планов приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения включаются в соответствующие разделы Планов действий.

Непосредственное планирование, организация и проведение эвакуации населения из зон ЧС возлагается на группы управления рисками Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области (далее - группы управления рисками), комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных районов при участии структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создаваемых в городских округах, муниципальных районах и организациях.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС разрабатываются в соответствии с решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 21.04.2014 №6).

Расчеты на эвакуацию населения отражаются в соответствующих разделах Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, разрабатываемых в городских округах и муниципальных районах, а также в организациях.

Разработку Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляют организации, указанные в Решении Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 21.04.2014 №6).

Для размещения эвакуируемого населения развертываются пункты временного размещения (далее - ПВР), способные вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Количество ПВР определяется заблаговременно исходя из количества населения, проживающего в прогнозируемой зоне ЧС и жизнедеятельность которого может быть нарушена.

Для обеспечения дальнейшего проживания и всестороннего жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате ЧС, заблаговременно определяются пункты длительного пребывания, развертываемые до окончания проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ, а также до полного устранения последствий ЧС и возвращения эвакуируемого населения в места постоянного проживания (далее - реэвакуация).

В случаях, требующих принятия решения на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации населения, руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации формируются оперативные группы.

Задачами оперативных групп являются:

- оповещение, информирование, сбор, учет и организация посадки населения в транспортные средства в местах сбора (по месту жительства или работы);
- распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;
- осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирования вышестоящих эвакуационных органов;
- организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

Для успешного проведения эвакуации населения группами управления рисками совместно со структурными подразделениями, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организуется и осуществляется заблаговременно (до возникновения ЧС) комплекс следующих мероприятий:

- планирование эвакуации в разрабатываемых Планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- подготовка групп управления рисками к выполнению возложенных на них задач, а также подготовка населения к действиям по сигналу о проведении эвакуации;
- резервирование и распределение всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;
- определение мест, станций (портов, пристаней) в качестве пунктов посадки и высадки населения, контроль за развитием транспортных коммуникаций и подъездных путей к пунктам посадки и высадки и промежуточным пунктам эвакуации;
- выбор маршрутов эвакуации;
- организация медицинского обслуживания населения в ходе эвакуации;
- организация обеспечения санитарной обработки эвакуируемого населения, специальной обработки транспорта, одежды;
- подготовка безопасных районов (мест) для размещения эвакуируемого населения;
- подготовка мест (баз) для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;
- подготовка пунктов управления, средств связи, средств информирования и оповещения;
- отработка схем управления и взаимодействия.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации проводятся:

- приведение в готовность к развертыванию групп управления рисками;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации, и списков эвакуируемых; уточнение расчетов на вывоз населения всеми видами транспорта; уточнение расчетов на вывоз материальных и культурных ценностей всеми видами транспорта;
- подготовка маршрутов эвакуации населения;
- подготовка транспорта к обеспечению эвакуационных мероприятий; проверка готовности системы связи и оповещения;
- подготовка к развертыванию пунктов посадки и высадки для отправки и приема эвакуируемого населения;
- подготовка к развертыванию ПВР и мест размещения в безопасных районах; подготовка к оборудованию мест (баз) для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

После получения указания на проведение эвакуации проводятся:

- доведение распоряжения о начале эвакуации до групп управления рисками и населения;
- проведение запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;
- осуществление взаимодействия в осуществлении эвакуационных мероприятий; контроль за своевременностью подачи транспорта к пунктам посадки и организация его работы по выполнению эвакуационных перевозок;
- организация учета и отправки эвакуируемого населения и контроль за движением колонн;
- контроль за размещением эвакуируемого населения в ПВР безопасных районов и организацией всестороннего жизнеобеспечения;
- контроль за размещением и хранением материальных и культурных ценностей.

Для непосредственной планирования, подготовки и проведения эвакуации заблаговременно (в мирное время) создаются эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с соответствующими органами управлениями ГО и спасательными службами. Состав и структура эвакуационных органов определяются с учётом конкретных особенностей проведения эвакуации и должны обеспечивать проведение эвакуации в установленные сроки.

Эвакуационные органы, их структура и задачи.

- эвакуационные комиссии (ЭК);
- сборные эвакуационные пункты (СЭП);
- оперативные группы по вывозу эваконаселения (ОГ);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения (ГУ);
- эвакоприемные комиссии (ЭПК);
- приемные эвакуационные пункты (ПЭП);
- промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);
- пункты временного размещения (ПВР);
- пункты длительного проживания (ПДП)
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Эвакуационные и эвакоприемные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В состав эвакуационных и эвакоприемных комиссий назначаются лица из числа руководящих работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, работников органов, осуществляющих управление гражданской оборонной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, связи, других органов и представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- а) планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- б) осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- в) организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Сборные эвакуационные пункты создаются для сбора и постановки на учет эвакуируемого населения и организационной отправки его в безопасные районы. Сборные эвакуационные пункты располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

Сборный эвакуационный пункт обеспечивают связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки, исходного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакоприемными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автомобильным транспортом.

К сборному эвакуационному пункту прикрепляются организации, работники которых с неработающими членами семей, и население, не занятое в производстве, эвакуируется через этот сборный эвакуационный пункт.

За сборным эвакуационным пунктом закрепляются:

- а) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны;
- б) медицинская организация;
- в) организации жилищно-коммунального хозяйства.

Промежуточные пункты эвакуации создаются в целях:

а) кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными укрытиями и укрытиями;

б) перерегистрации населения и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуируемого населения и последующей организационной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, осуществляют:

- а) организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;

б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;

в) оказание медицинской помощи в пути следования;

г) организацию охраны общественного порядка.

Эвакоприемные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:

а) планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;

б) организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;

в) организации и контроля обеспечения эвакуации;

г) учета обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

Приемные эвакуационные пункты создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуируемым населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

На приемных эвакуационных пунктах при необходимости оборудуются укрытия для эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей, развертывается медицинский пункт.

Администрации пунктов посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

б) организации посадки (высадки) людей на транспортные средства;

в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакоприемные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудуоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Работники эвакуационных и эвакоприемных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, на учениях и тренировках по гражданской обороне. Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эвакуация населения в безопасные районы осуществляется путем вывоза части населения всеми видами транспорта независимо от формы собственности

и ведомственной принадлежности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не занятого воинскими, другими особо важными перевозками по мобилизационным планом, с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства, которые не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- а) федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им бюджетными организациями - за счет средств федерального бюджета;
- б) субъектами Российской Федерации и входящими в их состав муниципальными образованиями - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов;
- в) организациями - за счет собственных средств.

В образовательных организациях создаются эвакуационные комиссии. Они ведут учет количества учащихся, педагогов, персонала, подлежащих эвакуации. Разрабатывают документы, контактируют с районными (городскими) органами, сборным эвакуационным пунктом (СЭП), эвакоприемной комиссией и приемным эвакопунктом (ПЭП) в безопасных районах.

Узнав об эвакуации, необходимо подготовить учащихся, педагогов и персонал к выезду, рекомендовать взять с собой только самое необходимое:

- личные документы;
- продукты питания и питьевую воду;
- одежду, обувь, принадлежности туалета;
- белье, некоторые постельные принадлежности на случай длительного пребывания в загородной зоне.

При подготовке к эвакуации пешим порядком необходимо подготовить такую обувь, которая при совершении марша не натирала бы ноги и соответствовала сезону.

3. Размещение эвакуируемых в безопасных районах и их первоочередное жизнеобеспечение.

Размещение эваконаселения в безопасных районах планируется, как правило, на территории своего субъекта Российской Федерации с учётом местных условий. При отсутствии возможности размещения на территории субъекта Российской Федерации, размещение осуществляется в безопасных районах на территориях других субъектов Российской Федерации.

Безопасный район представляет собой территорию, расположенную вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Каждой организации заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается район (пункт) размещения в безопасном районе. Районы размещения эваконаселения согласовываются с органами военного управления и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется на основе сравнительной оценки:

- возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;
- условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;
- возможностей дорожно-транспортной сети.

Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения. В исключительных случаях по решению руководителя ГО муниципального образования разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и эвакуируемое население на территории данного муниципального образования вне зон возможных опасностей.

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей организаций, переносящих свою производственную деятельность в безопасные районы, выделяются с учетом возможности продолжения работы этих организаций (наличия соответствующей производственной базы).

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населённых пунктах на незатапливаемой территории.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т. д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

Министерства (ведомства) организуют руководство планированием, обеспечением и проведением эвакуации своих центральных аппаратов, согласовывают планы эвакуационных мероприятий крупных подведомственных объектов экономики, организуют материально-техническое обеспечение

эвакомероприятий.

С целью создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещения, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, первоочередному жизнеобеспечению и материально-техническому.

Обеспечение связи и оповещения в период эвакуации заключается в оснащении ПВР и органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации. Обеспечение оповещения и связи при проведении эвакуационных мероприятий осуществляется группой эвакуации и оповещения, функционирования пунктов временного размещения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области.

Особое значение имеет информирование и инструктирование населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий. Для этих целей следует использовать электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, транспортные средства с установленными на них громкоговорящими устройствами, наглядную информацию.

Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС - это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Транспортное обеспечение осуществляется группой управления рисками на транспорте и дорожной инфраструктуре совместно с группой эвакуации и оповещения, функционирования пунктов временного размещения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области.

Проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные схемы его возможного использования:

- вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы;
- вывоз и доставка населения от мест жительства к местам сбора, пунктам посадки;
- доставка от мест сбора и пунктов посадки до ПВР;
- доставка от места жительства до ПВР.

Функционирование транспорта при осуществлении эвакуации организуется по уплотненным графикам движения с перераспределением транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, а также назначением дополнительных маршрутов.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий, автотранспорта организаций и автотранспорта граждан, находящегося в личном пользовании.

Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение медицинскими организациями организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану

здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней, и осуществляется группой управления рисками опасных заболеваний людей Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области.

Заблаговременно проводятся:

- планирование всего комплекса мероприятий по медицинскому и психологическому обеспечению эвакуируемого населения;
- подготовка органов управления, медицинских формирований и организаций к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;
- планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и развертываемых медицинских формирований и организаций.

За своевременность развертывания медицинских пунктов в местах сбора и ПВР, их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители групп управления рисками опасных заболеваний людей Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого произошла ЧС.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется группой охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и включает следующие мероприятия:

- осуществление строгого пропускного режима в зону ЧС, предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;
- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуационных перевозок;
- оказание содействия должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зон ЧС;
- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности в пунктах сбора, на пунктах посадки и высадки, на маршрутах эвакуации и в ПВР; охрана объектов в установленном порядке;
- регулирование дорожного движения на внутригородских, загородных и местных маршрутах эвакуации;
- сопровождение автоколонн с эвакуированным населением; обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам; организация регистрации эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон ЧС).

Целью инженерного обеспечения является создание необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуируемого населения на маршрутах

эвакуации и в районах размещения. Инженерное обеспечение осуществляется группой управления рисками на транспорте и дорожной инфраструктуре и группой управления рисками в сфере жилищно-коммунального хозяйства Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого произошла ЧС.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение включает:

- оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств; оборудование аварийного освещения;
- оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару; оборудование санузлов.

На маршрутах движения могут выполняться следующие мероприятия по инженерному обеспечению:

- оборудование объездов, разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование и содержание переправ через водные преграды при движении автоколонн с эвакуируемым населением в район размещения по объездным проселочным дорогам; очистка дорог от снега при эвакуации зимой;
- содержание труднопроходимых участков объездных проселочных дорог при эвакуации в распутицу.

Инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения включает: оборудование общественных зданий, сооружений для размещения эвакуемых: оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта; оборудование пунктов водоснабжения.

Первоочередное жизнеобеспечение и материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в предоставлении воды, продуктов питания, предметов первой необходимости, требуемого для временного существования имущества, в оказании социальной помощи, в осуществлении компенсационных выплат, оценки ущерба от ЧС, технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, в снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями. Организация первоочередного жизнеобеспечения и материально-технического обеспечения осуществляется группой первоочередного обеспечения пострадавшего населения, группой эвакуации и оповещения, функционирования пунктов временного размещения, группой оказания социальной помощи, компенсационных выплат, группой управления рисками на транспорте и дорожной инфраструктуре Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Тюменской области и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, на территории которого произошла ЧС.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимым условием проведения эвакомероприятий является заблаговременная подготовка районов размещения населения, обучение и

тренировка людей действиям при получении сигналов оповещения, их психологическая подготовка.

В безопасных районах соответствующие эвакоприемные комиссии совместно с органами управления по делам ГО и ЧС, а также администрации органов местного самоуправления и объектов экономики разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Районы размещения должны отвечать следующим требованиям:

обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС (должны быть вне зон их действия);

обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей (по первоочередным видам жизнеобеспечения);

соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Районы размещения должны быть заблаговременно подготовлены для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных.

При получении информации о возможной эвакуации населения органами управления, отвечающими за проведение эвакомероприятий,

в районах размещения эвакуируемых уточняется:

- состояние жилого фонда населенных пунктов и степень их готовности к приему эвакуированного населения;
- состояние водоисточников и систем водоснабжения и их возможностей;
- состояние пунктов общественного питания и торговли, их производственные мощности;
- возможности энерго- и топливообеспечения и предоставления необходимых коммунально-бытовых услуг, медицинского обеспечения.

Временное размещение населения

проводится в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения общежития и т.п.).

Порядок размещения доводится до всех категорий населения.

Регистрация эвакуированного населения производится непосредственно в местах размещения.

При недостаточности в районах эвакуации населения жилого фонда органы управления определяют места возведения временных городков (палаточных, из сборных или передвижных домов) и принимают меры по организации первоочередного жизнеобеспечения их населения. На основе этих уточненных данных проводится корректировка планов эвакуации населения и организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

Основными элементами жизнеобеспечения эвакуируемого населения являются:

- обеспечение жильем;
- обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости;
- обеспечение коммунальными и бытовыми услугами;
- охрана общественного порядка;
- противопожарное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- инженерное обеспечение;

- материально-техническое обеспечение.

Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки. Пребывание эвакуированного населения в местах размещения носит, как правило, кратковременный характер.

Эвакуация, в зависимости от развития ситуации, может проводиться в два этапа:

первый этап: эвакуация населения из зон ЧС на общественные площади – пункты временного размещения (ПВР), расположенные вне этих зон. Под ПВР используются кинотеатры, учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

второй этап: при затяжном характере ЧС или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с ПВР на площади, где возможно длительное проживание и всестороннее обеспечение – в пункты длительного проживания (ПДП), находящиеся на территории своего муниципального образования, или по решению администрации субъекта Российской Федерации на территорию соседнего муниципального образования.

Под ПДП используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, турбазы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Время завершения приема, размещения и проведения организационных мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению эвакуированного населения в безопасном районе считается моментом завершения эвакуации населения.

Завершающим этапом эвакуационных мероприятий будет выступать реэвакуация. Под реэвакуацией следует понимать комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения, доставке и размещению на подготовленных территориях эвакуированного населения.

Организация планирования, подготовки и руководство проведением реэвакуации, а также подготовка районов для размещения реэвакуированного населения и его жизнеобеспечения, в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях возлагаются на соответствующих руководителей гражданской обороны.

Решение на проведение реэвакуации принимает Председатель Правительства Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, реэвакуация проводится по решению глав администраций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с последующим докладом по подчиненности.

Комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения, включает в себя:

- разведку и выбор планируемой территории, оценку её состояния и определение объёмов планируемых работ;

- проведение геолого-разведывательных, проектно-изыскательских, архитектурных и прочих работ, подготовку планируемой территории в инженерном, санитарно-эпидемиологическом, транспортном, противопожарном отношениях;
- восстановление, ремонт (в том числе и капитальный) имеющегося жилого фонда, транспортной инфраструктуры, коммунальных и энергетических сетей, объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта, торговли, связи и т.д. и (или) строительство новых, ввод этих объектов в эксплуатацию, а также подготовку и оформление эксплуатационных, разрешительных, регистрационных и правоустанавливающих документов.

Заключение

Эвакуация (реэвакуация) населения является сложной задачей. Успешность её проведения определяется заблаговременной подготовкой эвакуационных органов, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, заблаговременной подготовкой сил и средств, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации. Задачи проведения эвакуации возложены на соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Особенность проведения эвакуации будет определяться характером источника ЧС, его пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакомероприятий.

Проблема эвакуации населения, в том числе учащихся, педагогов и персонала образовательной организации и в обозримом будущем останется весьма актуальной, а организация эвакуации – сложным и трудоемким делом.

Приложение.

**Эвакуация в образовательных организациях: что должны знать
школьники и их родители**



Эвакуация в школе — перемещение детей в безопасное место происходит при возникновении любых чрезвычайных ситуаций. К сожалению, в последнее время сообщения о том, что школе угрожает опасность, например, там заложено взрывное устройство, стали настолько частыми, что школы эвакуируют массово. Целыми районами, а то и городами. Кроме того, в стенах учебного заведения действительно может произойти что-то чрезвычайное. Например, пожар. Как не потерять спокойствие и действовать при эвакуации грамотно? Это должны знать все. Школьники и их родители — прежде всего.

Массовая эвакуация

Если в школу поступил звонок или сообщение об опасности любого рода, руководство должно начать немедленную эвакуацию детей. Даже если звонок анонимный. Даже если на улице мороз, дождь, снег или другие погодные катаклизмы. На вывод всех школьников в безопасное место в такой ситуации дают не более 5 минут. Да, на всю школу, в которой учатся тысяча, а то и больше человек.

Поэтому о посещении гардероба в такой ситуации речь обычно не идет. Дети выходят на улицу в том, в чем сидели на уроках. Конечно, если учителя считают

угрозу серьезной и действуют по правилам. Иногда они дают ученикам возможность одеться, теряя при этом драгоценные минуты. При реальной угрозе такой подход может оказаться фатальным.

У каждой школы должно быть закреплено помещение, в которую осуществляется такая эвакуация. Это может быть ближайший детский сад, административное здание или даже магазин. Если эвакуация происходит в холодное время года, детей должны завести в тепло как можно скорее. Затем осуществляется оповещение родителей.

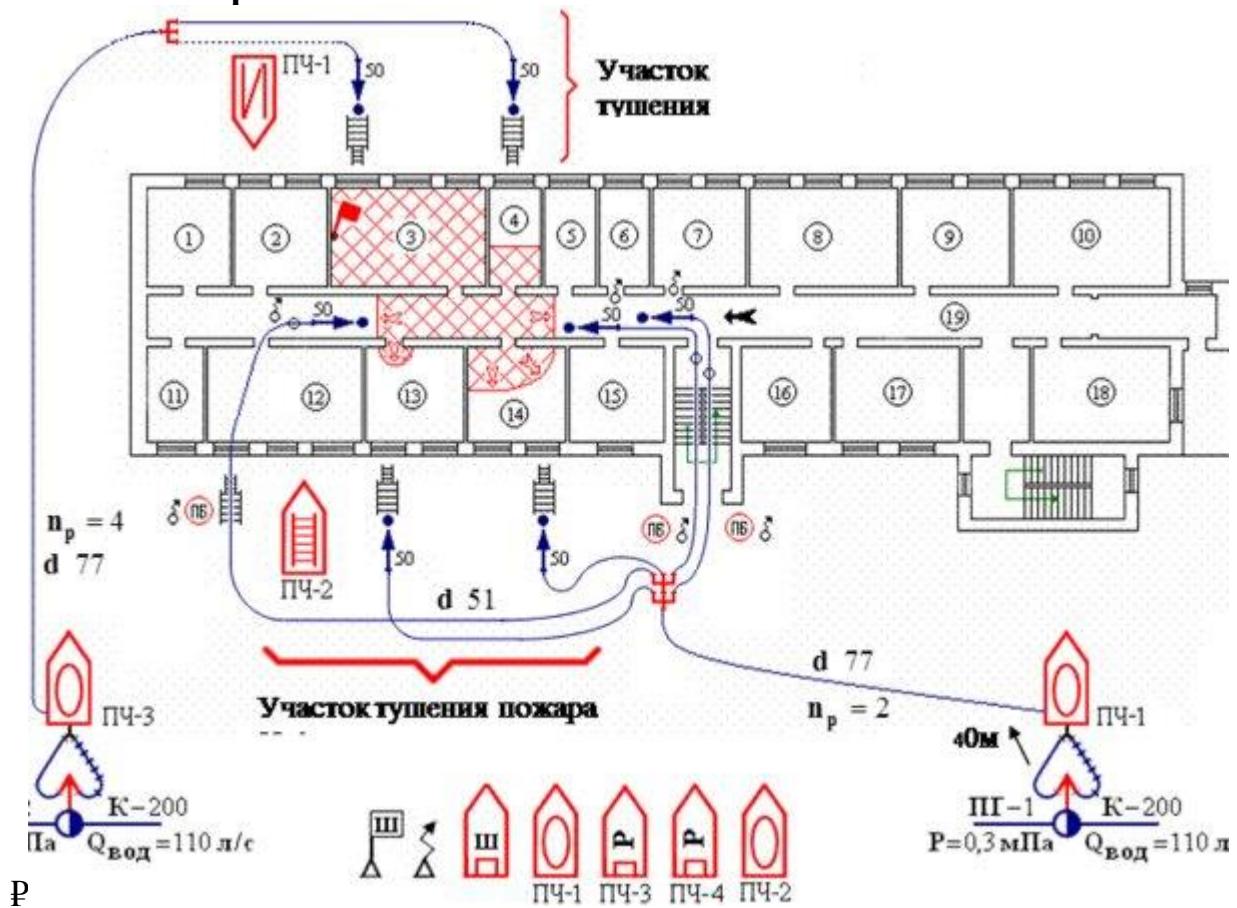
Родители должны оперативно забрать своих детей и, при необходимости, привезти им теплые вещи. Если такой возможности нет, можно попросить родителей одноклассников забрать ребенка вместе со своим. Если родители не заберут ребенка, он останется в месте эвакуации до окончания тревоги. После чего вернется в школу. Все это время он находится в сфере ответственности учителя и школьной администрации.

Учитывая, что подобные массовые эвакуации случаются по всей России чуть ли не каждый день, нужно заранее проинструктировать ребенка, как он должен действовать. Желательно, чтобы ребенок помнил, что он должен:

- держать при себе мобильный телефон;
- не мешать учителю и строго выполнять все его распоряжения;
- не медлить и действовать быстро, но спокойно, ведь тревога может оказаться настоящей;
- не уходить самовольно домой из пункта сбора;
- уметь быстро находить свою одежду и одеваться.

По закону в каждой школе не реже двух раз в год проводится учебная тревога, во время которой ученики и учителя проигрывают действия в случае возникновения экстренной ситуации. Все тренировки проходят по заранее утвержденному плану эвакуации. Согласно ему, все педагоги знают, каким путем они будут выводить детей на улицу.

Учебная тревога



Как должны вести себя школьники при пожарной эвакуации

Правила поведения:

- Услышав сигнал тревоги: серию долгих звонков или голосовое оповещение, нельзя разбегаться и пытаться выбраться из школы в одиночку.
- Надо строго выполнять команды учителя. Дождаться, когда он раздаст индивидуальные средства защиты — ватно-марлевые повязки и скажет, через какое помещение класс будет выведен на улицу.
- К выходу ученики должны двигаться организованно, парами. Идти, наклоняясь как можно ближе к полу, где больше всего кислорода: дым распространяется снизу-вверх.
- Передвигаться надо быстрыми шагами, но не бежать. Не обгонять друг друга. Идти по внешнему краю лестницы, внутренний оставить для пожарных.
- Нельзя бежать в гардероб за сменной обувью. Ее заберут дежурные и на улице раздадут все вещи.
- Оказавшись в безопасном месте, на некотором расстоянии от школы, нельзя сразу разбегаться по домам. Учитель должен сделать перекличку и пересчитать всех детей.

Если четко соблюдать правила эвакуации и действовать слаженно, школьники под руководством взрослых могут за 3-4 минуты покинуть здание

школы. Правда, при пожаре может возникнуть другая, более серьезная ситуация, когда из-за сильного задымления невозможno выйти на улицу и надо ждать помощи в классе.

Как вести себя, если эвакуация при пожаре невозможна

Правила поведения:

- Плотно закрыть дверь в класс и уплотнить ее смоченной в воде тканью.
- Окна лучше не открывать, так как это увеличит приток воздуха в помещение.
- Сесть на пол, где меньше всего дыма.
- Главное — защитить органы дыхания от вредных продуктов горения: прикрыть нос и рот мокрым платком или любой другой тканью.
- Чтобы привлечь внимание пожарных, надо находиться рядом с окном и повесить на него яркую ткань.
- В горящей одежде нельзя бежать — это только усилит пламя. Огонь можно сбить, активно катаясь по земле.

Телефоны, которые необходимо знать всем

При возникновении чрезвычайной ситуации нельзя медлить. Надо срочно по мобильному телефону звонить в службы спасения:

101 — вызов пожарных;
102 — вызов полиции;
103 — вызов скорой помощи;
112 — единая служба спасения.

Конечно, хочется жить спокойно, без потрясений и происшествий. Но, как показывает практика, возможны любые непредсказуемые ситуации, когда важно не растеряться и принимать верные решения. Поэтому все школьники и их родители должны не просто знать, как вести себя при эвакуации, но и следовать этим правилам всегда.