

## **М.1. Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС.**

### **Т.6.«Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и их введение. Выполняемые мероприятия».**

Содержание:

1. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС.
2. Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования органов управления и сил РСЧС. Их сущность и организация выполнения.

#### **Литература<sup>1</sup>:**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.12.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".
5. «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года». Утверждены Президентом РФ 20.12.2016 №696.
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
7. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
8. Постановление Губернатора Тюменской области от 03.12.2008 №107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области».
9. Приказ МЧС России от 27.03.2020 №216 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

---

<sup>1</sup>Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

10. Приказ МЧС России от 14.11.2008 №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
11. Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (утв. МЧС России 13 декабря 2012 N 2-4-87-30-14).
12. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.05.1999 №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
14. Приказ МЧС России от 26.10.2017 №474 «О организации системы управления МЧС России».
15. Приказ МЧС России от 23.05.2017 №230 «Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
16. Федеральный закон от 31.05.1996 №61-ФЗ «Об обороне».
17. Приказ МЧС России от 23.12.2005 №999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
18. Приказ МЧС России от 18.12.2014 №701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне".
19. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 №379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

## **ВВЕДЕНИЕ**

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территории в настоящее время. Поэтому решение новых задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи - тем выше требования к системе управления. Опыт ликвидации ЧС свидетельствует о большой роли, которую играет эффективная, стройная система управления в вопросах реагирования на возникающие аварии, катастрофы и стихийные бедствия. В последние годы особенно сильно проявилось многообразие этих ЧС - от

крупных пожаров и наводнений, многочисленных техногенных аварий и катастроф.

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, организации повседневного управления. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач.

Рациональная структура организационной системы РСЧС в целом и системы управления, в частности, является необходимым условием для эффективного управления ею.

Недостатки в структуре и организации управления приводят к снижению эффективности не только самой системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Таким образом, от организации системы управления и взаимодействия ее частей зависит рациональное функционирование всей системы в любой области деятельности.

### **Первый учебный вопрос:**

#### **Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС.**

Основные мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, выполняются органами государственной власти РФ и ее субъектов, местного самоуправления, а также предприятиями, организациями, учреждениями и учебными заведениями.

Для решения этих задач на объектах (на предприятиях, в организациях, учреждениях и учебных заведениях) создаются объектовые звенья РСЧС, входящие в территориальные (городские, районные) и функциональные (ведомственные) подсистемы.

В Постановлении Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 года №794 определены режимы функционирования РСЧС.

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации.

В РСЧС установлено три режима функционирования. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

# РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС



При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил МЧС России, орган государственной власти или должностное лицо, определенные пунктами 3 и 4 статьи 4.1 Федерального закона от 11 ноября 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться **чрезвычайное положение** — особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности. В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

### **Установление уровней реагирования.**

**Уровень реагирования ЧС** - уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов,

влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

**а) объектовый уровень реагирования** - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

**б) местный уровень реагирования:** - решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

- решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

- решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

- решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

**в) региональный уровень реагирования** - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

**г) федеральный уровень реагирования** - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (решением Правительства Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи) при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

На каждом уровне системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения. РСЧС состоит из двух подсистем. ТERRиториальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их

территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Звенья (муниципальный уровень) создаются в муниципальных образованиях (район, населенный пункт) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий. Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем и муниципальных звеньев определяются положениями о них, утверждаемыми соответствующими руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по согласованию с вышестоящими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, федеральных службах, федеральных агентствах и организациях РФ для организации работ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики. Задачи, организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России. Структурная схема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Структурная схема РСЧС К федеральному уровню относятся органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти. Межрегиональный уровень РСЧС образован за счет районирования территории РФ по 6 округам. В составе РСЧС образованы: Центральный (г. Москва), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург), Южный (г. Ростов-на-Дону), Приволжско-Уральский (г. Екатеринбург), Сибирский (г. Красноярск) и Дальневосточный (г. Хабаровск) округа. Каждый округ охватывает территории нескольких субъектов РФ. К региональному уровню относятся органы исполнительной власти, силы и средства субъектов РФ с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях. Муниципальный уровень охватывает территории муниципальных образований, а объектовый – предприятию, учреждению, организации. Каждый уровень РСЧС имеет координационные органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

## Органы управления РСЧС

Координационными органами РСЧС являются:на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти; на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта РФ; на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления; на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации. На межрегиональном уровне в пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций, взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляют в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности (КЧС), определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Компетенция КЧС, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании. КЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями. Координационные органы управления РСЧС создаются на 4-х уровнях: Федеральном, региональном, муниципальном, объектовом. На региональном уровне постоянно действующими органами управления РСЧС являются ГУ МЧС России.

**Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:**  
на федеральном уровне – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны; на межрегиональном уровне – региональные центры ГОЧС МЧС России; на региональном уровне – главные управления МЧС России по субъектам РФ; на муниципальном уровне – органы, специально

уполномоченные на решение задач гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления; на объектовом уровне – структурные подразделения или работники организаций, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами. Органами повседневного управления РСЧС являются: центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти; центры управления в кризисных ситуациях региональных центров; центры управления в кризисных ситуациях органов управления ГОЧС, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов). Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

### **Силы и средства РСЧС**

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Состав сил и средств единой системы определяется Правительством РФ. В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности). Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации **в течение не менее 3 суток**. Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством РФ по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и организациями. Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с МЧС России. Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного

самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории РФ, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке МЧС России. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов РФ осуществляют в установленном порядке главные управления МЧС России по субъектам РФ. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется: в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях; в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях; по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований. Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории РФ осуществляется по решению Правительства РФ в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров РФ. Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством РФ в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы. Специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом РФ. Силы и средства органов внутренних дел РФ, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

**Режим чрезвычайной ситуации РСЧС** – это режим функционирования РСЧС, её территориальных и функциональных подсистем и звеньев при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации. Решениями

руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима чрезвычайной ситуации определяются:

-обстоятельства, послужившие основанием для введения режима чрезвычайной ситуации; границы зоны чрезвычайной ситуации; -силы и средства, привлекаемые к ликвидации чрезвычайной ситуации; -перечень мер по организации работ по ликвидации чрезвычайной ситуации; -руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пп в п. 28 постановления Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации, являются:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий; оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях; проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций; непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации; организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий; проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях; информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о

порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима **повышенной готовности** или **чрезвычайной ситуации**, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностное лицо, установленные пунктами 8 и 9 настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась

чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



Схема 1: Порядок установления уровней реагирования при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

### **Второй учебный вопрос: Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования органов управления и сил РСЧС. Их сущность и организация выполнения.**

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» основными задачами РСЧС являются: разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях; обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в

чрезвычайных ситуациях; прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций; создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций; реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации; международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, осуществлямыми органами управления и силами единой системы **в режиме повседневной деятельности являются:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

### **Мероприятия, выполняемые при введении**

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

**Режим повышенной готовности РСЧС** – это режим функционирования РСЧС, её отдельных подсистем или звеньев, вводимый при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности определяются:

обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности; границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация; силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации; перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации; должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации. В соответствии с пп б п. 28 постановления Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС в режиме повышенной готовности, являются: усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий; введение при необходимости круглосуточного

дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления; непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях; -принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях; уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов; приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий; восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций; проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

### **Режима повышенной готовности**

#### **1. Органами управления, силами ФП РСЧС:**

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ФОИВ на стационарных пунктах управления;
- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях по минимизации ее последствий и ликвидации;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- непрерывный контроль за обстановкой, прогнозирование развития возможных ЧС и их последствий;
- информирование населения по вопросам предупреждения возникновения и развития ЧС посредством средств массовой информации и Интернет-ресурсов;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам ФОИВ данных о прогнозируемых ЧС, а также информирование сотрудников о приемах и способах защиты от данных ЧС;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территории от ЧС;
- оповещение руководителей и сотрудников ФОИВ и подведомственных организаций (агентств, служб) об угрозе возникновения ЧС;
- организация выдвижения сил и средств в предполагаемые районы действий для выявления причин ухудшения обстановки и выработки предложений по ее нормализации;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- наращивание при необходимости сил ФОИВ в зоне возможной ЧС;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне предполагаемой ЧС;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия с подведомственными организациями (агентствами, службами), другими заинтересованными ФОИВ, органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления участие в организации и проведении (при необходимости) эвакуационных мероприятий;
- во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в зоне предполагаемой ЧС;
- восполнение (при необходимости) резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- ведение и своевременное представление учетных и отчетных документов.

## **2. Органами управления, силами ТП РСЧС субъектов Российской Федерации:**

- оповещение высших должностных лиц и руководителей органов исполнительной власти субъекта РФ, оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС;
- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях;
- сбор комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ;
- усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в районе прогнозируемой ЧС;
- осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;
- выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем комиссии по ЧС и ОПБ:
  - а) уяснение задач;
  - б) проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;
  - в) определение режима работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления;
  - г) определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия поражающих факторов ЧС;
  - д) определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;
  - е) отдача предварительных распоряжений;
  - ж) оценка обстановки;
  - з) выработка замысла действий;
  - и) принятие решения и его оформление;
  - к) отдача распоряжений на предстоящие действия;
  - уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъекта РФ;

- введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС (при необходимости);
- организация взаимодействия с территориальными органами ФОИВ;
- подготовка и передача распоряжений в муниципальные образования;
- развертывание (при необходимости) эвакоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;
- выдвижение (при необходимости) сил постоянной готовности в зону возможной ЧС;
- приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений субъекта к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;
- готовность к выдаче имущества из субъектового резерва и его доставке к месту временного размещения пострадавших;
- подготовка (при необходимости) пунктов временного размещения к приему эвакуируемых;
- уточнение запасов финансовых и материальных ресурсов на ликвидацию возможных ЧС и при необходимости их пополнение.

### **3. Органами управления, силами муниципальных звеньев ТП РСЧС субъектов Российской Федерации:**

- оповещение руководящего состава муниципального образования и субъекта РФ, органов управления и сил ФП единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и населения муниципального образования об угрозе возникновения ЧС и порядку действий населения при возникновении ЧС;
- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях;
- осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;
- усиление оперативной дежурной смены ЕДДС;
- сбор руководящего состава комиссии по ЧС и ОПБ;
- усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в зоне прогнозируемой ЧС;
- выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем комиссии по ЧС и ОПБ:
  - а) уяснение задач;
  - б) проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;
  - в) определение режима работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления;
  - г) определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия от ЧС;
  - д) определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;
  - е) отдача предварительных распоряжений;
  - ж) оценка обстановки;
  - з) выработка замысла действий;

- и) принятие решения и его оформление;
- к) отдача распоряжений на предстоящие действия;
- уточнение Плана действий муниципального образования;
- организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования (при необходимости);
- организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и юридическими лицами, уполномоченными на создание или входящими в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- подготовка и передача распоряжения в поселения муниципального образования;
- развертывание (при необходимости) эвакоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;
- выдвижение (при необходимости) АСФ постоянной готовности в зону возможной ЧС;
- приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений муниципального образования к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;
- готовность к выдаче имущества из резервов муниципального образования и его доставке в места временного размещения пострадавших;
- подготовка (при необходимости) к развертыванию приемных эвакуационных пунктов в местах размещения эвакуируемых.

**Режим чрезвычайной ситуации РСЧС** – это режим функционирования РСЧС, её территориальных и функциональных подсистем и звеньев при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации. Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима чрезвычайной ситуации определяются:

-обстоятельства, послужившие основанием для введения режима чрезвычайной ситуации; границы зоны чрезвычайной ситуации; -силы и средства, привлекаемые к ликвидации чрезвычайной ситуации; -перечень мер по организации работ по ликвидации чрезвычайной ситуации; -руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пп. в п. 28 постановления Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации, являются:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий; оповещение руководителей

федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях; проведение мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций; организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций; непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации; организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий; проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях; информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

При устраниении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

### **Мероприятия, выполняемые при введении режима чрезвычайной ситуации**

#### **1. Органами управления, силами ФП РСЧС:**

- выполняются мероприятия, если они не были выполнены ранее и дополнительно:
  - оповещение руководящего состава, оповещение и информирование населения о возникшей ЧС и порядку действий при ЧС;
  - привлечение подчиненных сил и средств к ликвидации ЧС;
  - круглосуточное ведение наблюдения и контроля состояния окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;

- круглосуточный сбор, обработка и передача органам управления и силам ФОИВ данных о возникших ЧС, информирование сотрудников о приемах и способах защиты от них;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от последствий ЧС;
- принятие оперативных мер по ликвидации ЧС, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в ЧС;
- наращивание (при необходимости) группировки сил и средств ФОИВ в районе ЧС;
- поддержание устойчивого взаимодействия с подведомственными организациями (агентствами, службами), другими заинтересованными ФОИВ и организациями по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- участие в проведении (при необходимости) эвакуационных мероприятий;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и промышленных объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию экстренной медицинской помощи, проведению других неотложных мероприятий.

## **2. Органами управления, силами и средствами ТП РСЧС субъектов Российской Федерации:**

- выполняются мероприятия, если они не были выполнены ранее и дополнительно:
  - оповещение населения о возникновении ЧС и порядку действий при ЧС;
  - принятие решения о введении для органов управления и сил ТП РСЧС режима чрезвычайной ситуации;
  - осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;
  - выполнение мероприятий в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
  - введение регионального (межмуниципального уровня) реагирования – при ликвидации ЧС силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;
  - привлечение сил и средств ТП РСЧС и организация ликвидации ЧС;
  - проведение заседания комиссии по ЧС и ОПБ по ликвидации последствий ЧС;
  - принятие решения комиссии по ЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС;
  - выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующих в проведении АСДНР;
  - выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований участвующих в проведении АСДНР;
  - обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;
  - выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;

- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС;
- организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

### **3.Органами управления, силами муниципальных звеньев ТП РСЧС:**

- выполняются мероприятия, если они не были выполнены ранее и дополнительно:
  - оповещение руководящего состава и населения муниципального образования о возникновении ЧС и порядку действий при ЧС;
  - осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;
  - принятие решения главой муниципального образования о введении для органов управления и сил муниципального звена ТП РСЧС режима чрезвычайной ситуации;
  - проведение заседания комиссии по ЧС и ОПБ;
  - принятие комиссией по ЧС и ОПБ решения на ликвидацию ЧС;
  - введение местного уровня реагирования – при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органа местного самоуправления, если зона ЧС находится в пределах территории муниципального района (городского округа);
  - привлечение сил и средств муниципального звена ТП РСЧС к ликвидации ЧС;
  - введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования;
  - развертывание пунктов временного размещения (длительного проживания) населения и организация в них первоочередного жизнеобеспечения. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
  - выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующего в проведении АСР;
  - выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований, участвующего в проведении АСР;
  - обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;
  - выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;
  - организация охраны общественного порядка в зоне ЧС;
  - организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

### **Заключение**

Интересы повышения эффективности управления требуют глубокого анализа и оценки управленческой деятельности на всех уровнях руководства, использования последних достижений науки и техники. Необходимы все более широкие и глубокие обобщения накопленного опыта управления РСЧС и ГО при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Управление РСЧС и ГО должно вбирать все новое, передовое, что появляется в области управления и других сферах человеческой деятельности. Вопросы управления единой

государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций являются сложными и во многом проблемными, что обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Опыт последнего времени показывает, что там, где управление организовано грамотно и базируется на современных средствах, ликвидация чрезвычайных ситуаций носит плановый, организованный характер. А это, в конечном счете, ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, позволяет значительно экономить государственные средства.